

**Источник: Вехи Таганрога**

**Дата выпуска: 2008**

**Номер выпуска: 35**

**Заглавие: Знать прошлое во имя будущего**

**Автор: В. И. Ратник**

### **(Из истории правоохранительных органов. 1917-1980)**

Высшим принципом правового государства должно быть безусловное подчинение всего и всех закону. Закон - важнейший гарант свободы человека в обществе. Так должно быть. «Мы свободны, - писал Монтескье, - ибо мы живем под властью законов». Для праотцов самой тяжкой карой было изгнание из общины, т.е. наказание абсолютной свободой. Это означало объявить человека вне закона. Более страшным наказанием могла быть только смерть.

В 1782 году в России был принят Устав благочиния или полицейский. Это был нормативный документ, определяющий функции полиции.

Первые Управы благочиния были введены в столицах и в губернских городах. Таганрог никогда ни тем, ни другим не являлся, но благодаря торговому значению приравнялся к губернским городам. Уже в конце 1784 года Управа благочиния была создана в Таганроге. Именно с этого времени начинается история дореволюционной полиции и советской милиции.

На протяжении столетий издавались законы, вводились новые должности, создавались отделения, особенно в период 1905—1907 годов.

В 1917 году для полиции начинается новая история. В апреле 1917 года выходит постановление Временного правительства за подписью министра-председателя князя Львова и управляющего делами правительства В. Набокова. В этом постановлении расписано Положение о полиции. Например, в первом разделе определяется состав милиции.

На должности начальника милиции и помощников назначались лица с образованием не ниже среднего. На должности милиционеров могли быть назначены только лица, имеющие русское подданство и достигшие 21 года. Все члены милиции должны были быть грамотными.

В сентябре 1917 года в городскую Думу начали поступать заявления на вакантное место начальника городской милиции. Первой была телеграмма из Архангельска от Гирсанова Ф.С. следующего содержания: «Прошу Вас заявить мою кандидатуру начальника милиции» [1]. 12 сентября 1917 года в Думу поступило заявление от поручика в отставке Павла Степановича Баранова. Далее было еще два заявления от таганрожцев: прапорщика Александра В.Ф. и подпоручика 10 гренадерского Малороссийского полка смерти Лубянка М.И.

В октябре поступило еще заявление от исполняющего делами начальника милиции Сергея Викторовича Подгаевского. В своем заявлении Подгаевский указал программу: «В своей деятельности ставлю две цели:

1. Добиться того, чтобы каждый милиционер хорошо знал свои обязанности.
2. Чтобы борьба с уголовными преступниками была поставлена в милиции на должную высоту». [2]

Были еще два заявления из Ростова от прапорщика Мазаева М.Я. и из Новочеркасска от прапорщика Карамышева Д.М.

Все кандидаты, кроме Гирсанова, указывали образование, послужной список, участие в военных действиях и награды. О Гирсанове ничего известно не было и, тем не менее, городская Управа утвердила на должность начальника милиции именно Гирсанова. Чем руководствовались члены Управы, сказать трудно. 14 октября 1917 года городская Управа принимает решение:

«...Пригласить на должность начальника милиции Федора Степановича Гирсанова согласно его телеграммы, о чем уведомить его» [3]. Всего по семи словам, содержащимся в те-

леграмме Гирсанова (текст приведен) был избран начальник милиции. Случай, надо сказать, небывалый в практике. В настоящей статье нет места для детального обсуждения такого случая в работе органов местного самоуправления, да и задача ее другая, чтобы рассказать о переписке городской Думы по избранию начальника милиции, проживающего в Архангельске. Это отдельная тема. Но дело с назначением начальника милиции, к сожалению, одним выбором не закончилось.

В делах городской Думы и Управы не сохранилось имя человека, который представлял Гирсанова на заседании. Почему портовый техник из Архангельска сумел по телеграмме выиграть конкурс у людей, состоявших (пусть и в прошлом) на военной службе или знакомых с работой в милиции?

Переписка продолжалась. Место для нового начальника держали несмотря ни на что. А на улице уже был ноябрь 1917 года. В городе проходят выборы в учредительное собрание, на заводах митинги, забастовки, казачьи сотни в волнении, работают и очень успешно большевистские агитаторы. Обстановка накалена, а милиция города без руководства.

Вопрос о начальнике милиции постоянно обсуждается на заседаниях Думы. 12 января 1918 года член Управы Д.М. Михайлов на запрос гласного Думы М.Н. Пелина ответил: «Надежда на приезд Гирсанова потеряна». Далее, из документов становится ясно, что в конце апреля 1918 года Гирсанов все-таки приехал, а 2 мая вступил в свои обязанности начальника милиции, но это произошло тогда, когда в город вошли немецкие войска.

Летом 1918 года в городе была создана конная милиция. Все милиционеры вооружены винтовками и револьверами, устанавливались опознавательные знаки на одежде в виде желто-золотой нашивки на левом рукаве с буквами «ГМ» (городская милиция).

Город был разделен на три участка. Штаты участков были одинаковы: начальник, 2 помощника, 10 старших милиционеров и 46 младших, 2-е рассыльных. В таком составе городская милиция оставалась до января 1920 года, до прихода Красной Армии и восстановления советской власти в городе.

А чего же начальник милиции, которого так долго ждали? В сентябре 1918 года, спустя четыре месяца после вступления в должность, когда в Таганроге находилась Добровольческая армия А.И. Деникина, в городскую Управу поступило заявление за подписью Гирсанова о сдаче дел и имущества.

Далее наступили сложные двадцатые и трагические тридцатые годы. Важное значение для закладывания структуры правоохранительных органов сыграло проведение районирования - новое административно-территориальное деление страны.

29 волостей Таганрогского уезда были объединены в административную единицу - Таганрогский округ, который подразделялся на 9 районов и 99 сельсоветов [4].

В начале 20-х годов милиция находилась в непосредственном ведении комиссариатов внутренних дел союзных республик. На местах действовали губернские и уездные управления милиции. Начальники милиции назначались исполкомом и по должности входили в состав комиссии уездного или губернского отдела управления.

В 1923 году в целях экономии государственных средств милиция была переведена на местные бюджеты. В 1923-1924 годах административная часть проводила свою работу через отделы милиции и уголовного розыска, в ее ведении находился и Дом принудительных работ (ДОПР). Численный состав городской милиции и угрозыска составлял 116 человек. Кроме того, 28 человек обслуживало ДОПР.

1 ноября 1924 года Таганрогский округ в составе 6 районов был передан из состава Украинской республики в состав Северо-Кавказского края РСФСР. Но еще раньше, с марта 1924, года работа правоохранительных органов стала входить в нормальное русло. Были определены основные направления административно-правовой практики как основного источника советского административного права.

Также перед административной частью стояли большие задачи и в области борьбы с преступностью и охраны революционного порядка, проведение мероприятий против социальных бедствий, обеспечения выполнения приказов обязательных постановлений, наложе-

ния административных взысканий за правонарушения и др.

Главное внимание было сосредоточено на борьбе с тайным винокурением, нарушениями правил торговли, на поддержании санитарного и общественного порядка в городе и округе. Общее количество лиц, на которых в 1924 году были наложены взыскания в виде штрафов, составило 2471 человек.

Проводилась также проверка права использования учреждениями и предприятиями печатей с государственным гербом и выдача разрешений на право изготовления печатей без государственного герба. Последних было выдано государственным учреждениям - 127, частным лицам - 37.

Нельзя не сказать и о работе правоохранительных органов по реализации декрета по отделению церкви от государства, школы от церкви, а также контроль за деятельностью религиозных деятелей. Тут задачи, поставленные перед милицией, увеличились.

В начале 1923 года была создана ликвидационная комиссия по надзору за культовыми учреждениями, которая действовала в тесном контакте с органами ГПУ, Председателем комиссии был Горшков М.Ф., зав. отделом исполкома. В ее состав вошли А.А. За днепровский, С.М. Воробьев, уполномоченный секретной группы ГПУ, И.П. Чеботарев, народный судья 1 участка Таганрогского уезда [5].

Органы милиции не только поддерживали «инициативу трудящихся масс» в ликвидации церквей, но и сами принимали в этом непосредственное участие. Так, 10 апреля 1926 года утверждается акт о передаче предметов культа закрытых Греческого монастыря и Архангело-Михайловской церкви в помещении красного уголка милиции.

Начиная с создания Управы благочиния и в советское время, остро стоял вопрос о подготовленности кадров. В середине 20-х годов XX века особое внимание уделялось укомплектованию состава милиции и повышению в ней партийной прослойки. Серьезное внимание уделяется ликвидации неграмотности среди милицейского состава. Было обучено совершенно неграмотных - 14 человек и 3 человека малограмотных.

В то же время меняются и методы работы, появляются новые направления. В практику работы начало входить фотографирование и дактилоскопирование подозрительных и преступных лиц. За период 1923—1924 годов у преступников было изъято револьверов - 33, обрезов - 23, винтовок - 4, патронов револьверных и винтовочных - 63, кинжал - 1 [6].

Определенное место в борьбе с правонарушителями занимал таганрогский ДОПР № 6. Он имел 26 камер для содержания заключенных на 126 мест. Количество заключенных, как правило, составляло до 220 и более человек, В ведении ДОПР имелось 2 сельхоза с 39-ю и 23-мя десятинами пахотной земли и запущенными хозяйственными постройками.

В 1925 году произошла реорганизация системы внутренних органов. Административная часть была преобразована в административный отдел, который включал в себя: общий подотдел милиции, подотдел УГРО, исправительный дом и 5 районных административных отдела, два городских отделения. В целом весь штат административного отдела, обслуживающий город и округ на 1 октября 1925 года, насчитывал 185 человек [6].

Административный отдел находился на содержании местного бюджета без государственной дотации. Все это сказывалось на материальном положении кадров и их обеспеченности. Заработная плата милиционера составляла 31 руб. 50 коп. Вооружение - револьвер системы «наган» у командного состава и винтовок русского образца - у рядовых милиционеров. Конечно, местными Советами принимались меры для улучшения положения работников милиции. Повышалась заработная плата, была организована столовая, из отчислений от штрафных сумм создавался премиальный фонд, который распределялся между сотрудниками и составлял 20-25% получаемого оклада.

Но хуже всего было то, что почти отсутствовали средства передвижения. Между тем обстановка в округе оставалась сложной. Об этом свидетельствует сводка преступлений за 25 октября - 15 ноября 1925 г.:

- вооруженные ограбления 1
- убийства 2

- кражи 3
- хулиганство 1
- конокрадство и кража скота 5

В течение 1926 года было зарегистрировано 3 случая появления в округе организованного бандитизма. Одна из преступных групп, состоявшая из 6 человек, в течение лишь одной недели совершила три вооруженных нападения и два убийства [8]. К чести работников УГРО им довольно оперативно удалось выявить и арестовать две банды в полном составе. Одна же преступная группа из трех человек была выявлена, но ее членам удалось скрыться за пределами округа.

Спустя 80 лет, пережив многие потрясения и изменения, по-разному можно оценивать работу правоохранительных органов в период их формирования. Но как бы то ни было, милиция Таганрогского округа вместе с работниками юстиции и правопорядка страны прошли в первые годы советской власти сложный путь борьбы за социалистическую законность, формирование структуры, форм работы и методов деятельности,

В истории правоохранительных органов этих лет много положительного и ценного. Были и негативные тенденции, имевшие место в истории страны и отразившиеся на деятельности милиции.

Большую помощь в работе милиции в 20-е годы сыграл и прокурорский надзор. В 1925 году Таганрогская окружная прокуратура, состояла из старшего помощника прокурора Северо-Кавказского края по Таганрогскому округу Рысева и помощника райпрокурора Михайличенко. Непростым делом оказался подбор кандидатур на эти должности. После увеличения штата два кандидата на должности помощников прокурора уже через несколько дней после вступления в эту должность были освобождены за неблагоприятные поступки в прошлом, И это понятно, так как работники прокуратуры по своему положению к штату краевой прокуратуры являлись представителями центральной власти на местах.

Журнальная статья не позволяет подробнее рассказать о деятельности правоохранительных органов в Таганрогском округе и городе. Но и сегодня перед милицией стоят масштабные задачи воссоздания правового государства и правовой защищенности человека. А знания и анализ истории - главнейший залог успешной работы.

## БИБЛИОГРАФИЯ

ГАРО, ф. 577, опр. 4, дело 11, лист 6.

Там же, лист 11.

Там же, лист 20.

Краткий отчет о работе Таганрогского окружного исполнительного комитета Советов за 1923/24 бюджетный год. - М., 1925, с. 4.

ГАРО ТФ, ф. 413, оп. 1, д. 244. л. 27-31.

Краткий отчет о работе Таганрогского окружного исполнительного комитета Советов за 1923/24 бюджетный год. - М., 1925, с. 16-17.

Там же, с. 82.

Там же, с. 85.