

**Источник: Вехи Таганрога**

**Дата выпуска: 2006**

**Номер выпуска: 27**

**Заглавие: Специальная служба УВД**

**Автор: В. Н. Мельникова**

В XX веке Первая мировая война, революция 1917 года и гражданская война породили армию беспризорных детей и подростков. Уже 14 (27) января 1918 - 1978 года СНК и органы милиции с первых дней после октябрьских событий 1917 года принимали самое активное участие в борьбе с беспризорностью и правонарушениями среди несовершеннолетних, однако специального штата для этой деятельности предусмотрено не было.

31 мая 1935 года СНК СССР и ЦК ВКП(б) приняли специальное постановление «О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности». Борьба с правонарушениями среди несовершеннолетних возлагалась на милицию.

В этой связи НКВД СССР издал приказ «Об организации работы по ликвидации детской беспризорности и безнадзорности», а также инструкцию «О порядке задержания и дальнейшего направления беспризорных и безнадзорных детей». Инструкция обязывала сотрудников милиции осуществлять систему предупредительных мер и пресечения преступлений среди несовершеннолетних. Документ четко определял обязанности различных должностных лиц, предусматривал создание при НКВД приемников-распределителей для детей (приказ НКВД СССР № 671 от 7 июня 1935 года). 7 июля 1935 года указанием НКВД СССР № 21 было утверждено первое «Положение о приемнике-распределителе НКВД», в котором подробно регламентировался порядок приема.

Указ Президиума Верховного Совета СССР от 15 февраля 1977 года регламентировал основные цели, задачи, функции инспекций по делам несовершеннолетних, приемников-распределителей, спецшкол для детей и подростков, нуждающихся в особых условиях воспитания, специальных профессионально-технических училищ, призванных решать задачи по предупреждению безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, оказанию на них необходимого воспитательного воздействия.

Летопись г. Таганрога гласит о том, что в 1943 году, сразу же после освобождения города от фашистских оккупантов, здесь, по адресу: улица Советская, д. 48 был создан приемник-распределитель для несовершеннолетних, куда помещались дети и подростки, утратившие родителей, либо сведения о них в период Великой Отечественной войны потеряны. Учреждение подчинялось НКВД и ставило перед собой следующие цели: защитить оставшихся без родительского попечения детей от голода и холода, помочь в установлении личности ребенка, принять меры к розыску родителей или родственников, организовать процесс образования, воспитания, дальнейшего устройства в жизни.

В дальнейшем, функции детского приемника во многом изменились. С 1956 года детский приемник стал подчиняться Ростовской группе детских колоний УМВД и входил в структуру МВД СССР: сюда стали помещать не только детей, оставшихся по разным причинам без попечения родителей, но и тех детей и подростков, которые стали на путь правонарушений и преступлений. С 1964 по 1968 год ТДПР непосредственно подчинялся управлению охраны общественного порядка Ростоблисполкома, а с 1969 года стал подчиняться УВД Ростовской области. В задачи подразделения входило: принятие мер по устройству детей и подростков в возрасте от 3 до 18 лет, возвращение их в семью, детское учреждение, либо учебно-воспитательное учреждение, установление причин и условий, способствующих безнадзорности и совершению правонарушений.

С 1981 года детские приемники стали называть «приемники-распределители для несовершеннолетних», их начальники и сотрудники надели погоны. Был строго регламентирован порядок работы, разработана нормативная база, определен перечень категорий детей и подростков, помещаемых в ПРН (приемник-распределитель), то есть это стало настоящим милицейское подразделение, В разные годы это учреждение располагалось в г. Та-

ганроге в различных зданиях: первый - по улице Советской, д. 48, затем в здании по улице Александровской. В конце 70-х годов ПРН находился по адресу: переулок Добролюбовский, 4, а с 1983 по 1990 год - по адресу: улица Инструментальная, 41.

С 1991 года приемник-распределитель (ЦВСНП называется Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей) располагается в красивом, уютном здании в центре города по переулку Итальянский, 41. В небольшом дворике много цветов и зелени. Вся эта красота создается и поддерживается сотрудниками Центра совместно с воспитанниками. Домашний уют этому дому для попавших в беду детей старается создать весь коллектив Центра: на окнах красивые занавески, прекрасная столовая, комната отдыха, учебный класс, тренажерный зал, где дети охотно проводят время; и все это создано руками сотрудников и содержавшихся подростков. Здесь все делают вместе - ремонт, уборка помещений, территории двора, посадка цветов и других растений.

В течение года здесь бывает более 150 несовершеннолетних. Попадают они сюда по решению суда, причем только те, кто совершил то или иное правонарушение или преступление. Как правило, это ребята из семей группы риска, и многие из них именно здесь впервые за свою жизнь могут выпастыся на постели с чистым бельем, по-домашнему вкусно и сытно поесть, поговорить по душам со взрослыми, которые их понимают.

Перед сотрудниками Центра стоит непростая задача -за очень короткий срок (не более 30 суток) установить личность подростка, определить его социальный статус. Нужно провести психолого-педагогическую коррекцию поведения, определить дальнейшее жизнеустройство - вернуть в семью или детское учреждение, откуда ушел, либо решить вопрос иначе, если возвращение не целесообразно. В условиях сложной криминогенной обстановки по линии несовершеннолетних значение и эффективность деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей возрастает. Статистика показывает, что преступность молодеет. Ежегодно в органы внутренних дел России за различные правонарушения доставляется более одного миллиона несовершеннолетних, на учете в милиции состоит свыше 357 тысяч подростков, составляющих группу риска. Каждый пятый из 30,2 млн несовершеннолетних граждан России вынужден находиться в социально неблагоприятных условиях.

Проблема комплексного решения вопросов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних рассматривается Центром временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей как наиважнейшая задача.

В настоящее время Таганрогский ЦВСНП осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» 1999 г. На основании требований названного Закона, несовершеннолетние могут быть помещены в Центр только по приговору суда или по постановлению судьи с обязательным участием в рассмотрении вопроса законных представителей несовершеннолетнего, представителя органа опеки, прокурора и адвоката. При этом учитываются интересы несовершеннолетнего, возможности его перевоспитания.

Для решения этих задач в Ростовской области в судах общей юрисдикции создано 14 прототипов ювенальных судов. В г. Таганроге с 2004 года начал работу первый в России специализированный суд для несовершеннолетних (расположен он в отдельном здании по улице Фрунзе, 116). В Центр помещаются следующие категории подростков:

- 1) направляемые по приговору суда или по постановлению судьи в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;
- 2) временно ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;
- 3) самовольно ушедшие из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;
- 4) совершившие общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние;
- 5) совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность, если их

личность не установлена, либо если они не могут быть переданы родителям или законным представителям в установленный законом срок.

Подростки, могут содержаться в Центре до 30 суток, в исключительных случаях - до 45 суток. Таким образом, ограниченность времени пребывания несовершеннолетних в Центре позволяет проводить только первичное ознакомление с анкетными данными, диагностическое исследование личности подростка, изучение морально-психологического климата в семье, устанавливать причины и условия, способствующие совершению подростком противоправных действий.

ЦВСНП обеспечивает круглосуточный прием и временное содержание несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений. В отношении каждого несовершеннолетнего осуществляется обязательный комплекс индивидуальных коррекционных мероприятий. Профилактическая работа, проводимая в Центре, является достаточно эффективной мерой реабилитации личности на ранних стадиях ее деформации, предупреждения дальнейшего противоправного поведения. Воспитательно-профилактическая и реабилитационная работа с беспризорными правонарушителями строится комплексно и нестандартно. На базе ЦВСНП создан и работает комплекс социальной помощи детям, попавшим в кризисную ситуацию, основными задачами которого являются:

1. Организация профилактики безнадзорности и правонарушений подростков.
2. Оказание всесторонней помощи детям (социальной, юридической, медицинской, психологической).
3. Накопление опыта, форм, методик работы с несовершеннолетними с целью ее совершенствования.
4. Распространение накопленного опыта путем проведения специальных занятий с сотрудниками Центра, подразделений по делам несовершеннолетних, а также путем привлечения к совместной деятельности выпускников педагогического лицея, студентов факультета социальной педагогики ТГПИ, факультетов психологии ТРТУ и ТИУиЭ.
5. Использование ненасильственных методик воспитания.
6. Доставка несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также осуществление в пределах своей компетенции других мер по устройству несовершеннолетних, содержащихся в Центре.

В штатном расписании Центра имеются психолог, фельдшер, юрисконсультант, инспектор профилактики, воспитатели. Это позволяет осуществлять коррекцию поведения. Коррекционная работа включает в себя взаимосвязанный комплекс воспитательно-профилактических мероприятий с участием специалистов.

Реализуемые в условиях ЦВСНП мероприятия, ориентированы на создание психологически обоснованного режима, способствующего изменению жизненных установок, приобретению нравственного опыта, формированию положительных знаний, умений, навыков. Создается позитивная атмосфера общения, включающая гуманное отношение, ненасильственные формы и методы работы.

Таким образом, организуемая в Центре воспитательно-профилактическая работа является первой ступенью в реабилитации личности подростка. Продолжением реабилитационной работы служит работа по закреплению и развитию положительных качеств и проявлений, организуемая по месту жительства или дальнейшего устройства,

Для того, чтобы индивидуальная профилактическая работа с конкретным подростком носила последовательный характер, сотрудники Центра устанавливают обстоятельства, причины и условия, способствующие совершению правонарушений, направляют информацию в соответствующие органы и учреждения системы профилактики с целью принятия мер к их устранению.

Для успешного решения стоящих перед ним задач, Центр временного содержания в своей работе взаимодействует с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, поддерживает необходимые взаимоотношения с

подразделениями федеральных органов государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и религиозными организациями, средствами массовой информации.