

Источник: Вехи Таганрога

Дата выпуска: 2008

Номер выпуска: 35

Заглавие: Из истории силовых органов Таганрога

Автор: А. И. Николаенко

Таганрог был основан в 1698 году Петром I, с его именем связана и история первых силовых органов Таганрога. Созданный в то время город был пограничным, и это требовало в первую очередь обращать внимание на эту проблему.

Население Таганрога в первые годы его существования составляли солдаты, а также отправляемые сюда в ссылку (стрельцы - за бунт, пленные шведы и недоимщики), которые выполняли работы, на которых их ставили как в крепости, так и в гавани [1]. О количестве следующих сюда людей представление дает следующий документ: в 1796 году Иван Толстой писал Стрешневу из Азова, что если в будущий год работники будут высланы не сполна «...как в нынешнем году против наряду не послано более 26 000 рабочих и 3 800 ремесленных, то в делах не без остановки будет...» [2].

13 февраля 1700 года приазовские крепости и строящаяся гавань были переданы в ведение Разрядного приказа. В Приазовье образовалось два населенных района, которыми управляли два независимые друг от друга воеводы. Административная власть оказалась разобщенной, и в 1700 году гарнизоны Павловский и Миусский охватило волнение, в силу чего было принято решение сосредоточить власть в руках азовского воеводы. 3 июля 1700 года, после заключения мирного договора между Россией и Турцией были определены границы края. 28 октября 1702 года Петр I назначил И.А. Толстого новым азовским воеводой. С 1793 года во всех официальных документах Толстой начал именоваться азовским губернатором. Так был закончен процесс централизации власти в крае. Поначалу Толстой жил в Азове, а в 1704 году, учитывая растущее значение Троицкого и таганрогской гавани, переехал в Таганрог [3].

В 1711 году после неудачного похода Петра I к Дунаю было заключено тяжелое для России перемирие: по мирному договору Азов опять отходил к Турции, а Черкасск - к русской территории. Они считались порубежными крепостями, и новые крепости строить между ними запрещалось. Относительно Таганрога договором оговаривалось, что город должен быть срыт. Важное значение для России приобретала Ново-Павловская крепость. Здесь находились литейный и пороховой заводы. Сюда было переведено купечество из Азова и Таганрога.

Несмотря на заключенное перемирие и Россия, и Турция не теряли надежды на продвижение на юг (Россия) или восток (Турция). Воспользовавшись нарушением Турцией границ российских владений на Кубани и Тереке, в 1736 году Россия объявила Турции войну. Несмотря на удачные военные действия, Россия вынуждена была подписать Белградский договор, запрещавший восстановление Таганрога. Участок земли, тянувшийся на запад от Миуса до устья реки Берда, назывался «барьерной землей», на которую Россия права никакого не получала [4].

Сведения о жизни Таганрога в этот период отрывочны и скупы. В городе оставалось только гражданское население. Торговля с Турцией могла вестись только на турецких кораблях. Через Азов и Таганрог скупщики переправляли в Крым зерно. Турция безраздельно владела Черным морем.

В 1746 году на Таганьем мысу была учреждена застава — сторожевой пост, на котором обер-офицер из крепости Святой Анны досматривал выгружаемые из иностранных торговых судов товары. С 1746 по 1748 год к Таганрогу прибыло 38 судов, на которых находилось 498 человек. В 1749 году правительством в низовьях Дона было решено учредить новую пограничную таможенную. Предлагалось эту таможенную создать в Таганроге, но в последний момент было выбрано место в низовьях Дона, при урочище Богатый Колодезь.

В сентябре 1768 года Турция объявила войну России, в которой терпит поражение.

С занятием «барьерных земель» русскими войсками опробывается линия, получившая название Днепровской. В 1770 году были заложены две фланговые крепости этой линии - Александровская (у Днепра) и Петровская (у Азовского моря). Линия тянется от Изюма, через Таганрог до Азова. Дальше донские казаки связаны сплошной оборонительной линией с терскими казаками. Эта сплошная линия получает название Азово-Моздокской. По военному ведомству крепости Азово-Моздокской линии, куда и входил Таганрог, относились к Азовскому департаменту. Кроме Таганрога сюда входили крепости: Дмитрия Донского, Азовская, Бахмутская, Изюмская и крепость Тор [5].

По существовавшей в России в то время системе розыск правонарушителей, их арест осуществляли недельщики при местной администрации, которую представляли воеводы и приказные дьяки. Первым комендантом крепости был И. де Жедерас.

За пять лет после начала восстановительных работ Таганрогская крепость была отстроена, укреплена и обжита. Большую часть горожан составляли военнослужащие. В тот период в городе проживали только 50 торговцев.

В ходе военных действий Таганрог служил операционной базой Азовской флотилии и складским пунктом провианта для действующей армии. Завершается это все Кучук-Кайнаджирским миром в 1774 году. Екатерина II в 1775 году издает Указ нашему Сенату, которым, в частности, создается Азовская губерния, куда включается и Таганрог.

Участвующие в военных действиях албанцы и греки изъявляют желание остаться в Таганроге. Это переселение не было массовым. Но обстоятельства требовали решительных мер, и Екатерина II предпринимает их. В результате производится массовое переселение греков 7 в Таганрог. В 1778 году происходит массовое переселение христиан из Крыма в Таганрог. Специальным указом в Таганрог было также переселено 300 украинских семей,

Таганрог становится центром уезда, в который включают Азовскую крепость, город Нахичевань и крепость Святого Дмитрия Ростовского. С 1784 года город Таганрог и прочие, оказавшиеся «внутри государства», южные пограничные укрепления перестали считаться крепостями и обращались во внутренние города и посады. Новым комендантом Таганрога стал полковник И.П. Каспаров.

Еще при Петре I происходит становление регулярной полиции. Первый правовой акт - «Регламент правового магистранта» вышел в 1821 году. Впервые законодательно вводится понятие «преступление»: «...все то, что вред и убыток государству приключить может суть преступление» [6],

Как свидетельствуют исторические справки того времени, «состав населения был самый разнообразный: рабочие и мастеровые, насильно пригнанные со всех концов России, мелкие торговцы всякой всячиной, солдаты, иностранные шкипера и матросы, разный сброд, искавший заработка и наживы. Пьянство, воровство, насилие, грабежи были обычными явлениями».

Для охраны в те годы были созданы специальные подразделения. Они полностью обеспечивались владельцами заводов и разных фабрик, но подчинялись военной администрации, специальные команды сопровождали ценные грузы.

Во времена административных преобразований края, когда Таганрогский уезд был включен в Екатеринославское наместничество, управление Таганрогом, как и во всей России, усложнилось по сравнению с временами Петра I. Первым лицом города по-прежнему оставался комендант, который по военным вопросам находился в подчинении государственной Военной коллегии, а по гражданским - в ведении губернских властей. Органом военного управления была гарнизонная канцелярия. Гражданскими жителями ведал воевода и стоящая перед ним воеводская канцелярия.

В 1781 году по решению губернатора Черткова в крепости был создан особый сословный административно-судебный орган, получивший название греческого купеческого правления. Позже он получает название греческий магистрат. Он состоял из председателя и двух заседателей, избираемых на три года. В итоге первых выборов председателем был избран И.М. Разсет, а заседателями - Е.И. Грандафилов и И.В. Паганат. В своей судебной практике

правление руководствовалось старинным византийским законодательством, и русское население не попадало под его юрисдикцию.

В 1775 году был введен в действие Законодательный акт «Учреждения для управления губерний всероссийской империи». Данный законодательный акт был распространен на Азовскую губернию только в марте 1783 года. В Таганроге был создан городской магистрат. Он состоял из двух бургомистров и четырех ратманов и избирался на 3 года.

Рядом вышедших после 1775 года указов обязанности городских магистратов несколько расширились. На них возлагались обязанности по сбору процентной пошлины с купеческих капиталов, прием новых членов в торгово-промышленное сословие, ежегодная присылка в губернский магистрат ведомостей о численности населения в городе и получаемых от него доходов. Одновременно в городе была упразднена должность воеводы.

«Учреждениями» 1775 года город и уезд были выделены в самостоятельные административные единицы. Судебная власть в Таганроге была вверена уездному суду (судья и два заседателя). Юрисдикция этого суда распространялась только на местных дворян. Высшую исполнительную власть в уезде исполнял низший земский суд. Члены этих двух уездных учреждений избирались только местным дворянством из своей среды сроком на 3 года. Выборные уездные должности утверждались губернатором [7].

Усложнения коснулись и полицейской службы. Прародительницей таганрогской милиции можно считать Управу благочиния, которая создавалась в эти годы. Управа была создана в 1782 году. В апреле был утвержден ее Устав, и в 1784 году Управа была учреждена в Таганроге. Ее возглавил городничий. Таганрог разделялся на части по 200-700 дворов. Во главе каждой части стоял частный пристав. Части делились на кварталы по 50-100 дворов. Их возглавлял квартальный надзиратель. У него был помощник - квартальный поручик. Непосредственно за порядком на улице наблюдал будочник. Он наблюдал за работой сторожей, которые выделялись от каждых 10 домов или лавок [8].

15 декабря 1797 года Управа была преобразована в полицию, возглавлял которую полицмейстер титулярный советник Селецкий. Частными приставами были поручики Любарский и Занаревский. Два года спустя на этом посту его сменил Кулаков, затем Гаудринг, В 1802 году полицмейстером был назначен тайный советник Шабельский (до 1803 г.) [9]. В 1803 году полицмейстером был назначен Фролов.

В 1802 указом Александра I от 8 декабря Новороссийская губерния «по причине чрезвычайно больших размеров» разделялась на 3 губернии. Таганрог вошел в Екатеринославскую губернию. В этом же году создано Министерство внутренних дел. Его задачей являлось «печись о повсеместном благосостоянии народа спокойствии, тишине и благоустройстве империи».

В 1803 году указом императора Одесса, Херсон, Феодосия и Таганрог были наделены «в пользу торговли и для покровительства торгующих» особыми преимуществами. В связи с возросшей ролью морской торговли они были выделены из административной системы страны в особые градоначальства. Градоначальством управлял администратор, назначаемый из высших государственных чиновников. Он не подчинялся губернским властям, а подчинялся государю и Министерству коммерции, внутренних дел, а по судебным делам ~ генерал-прокурору. В ведение Таганрогского градоначальства была включена вся торговля по Дону, Кальмиусу, Ростову, Нахичевани и Мариуполю [10].

На должности градоначальника в 1805-1809 годы был Б.Б. Кампенгаузен, который в 1823 году назначен министром внутренних дел России, При Кампенгаузене был увеличен штат таганрогской полиции. В 1808 году должность полицмейстера занимал князь Шахматов. В его подчинении было три пристава, пять квартальных и делопроизводитель,

В 1832 году издается свод законов Российской империи. XV том его целиком посвящен уголовному законодательству. Он состоял из двух книг: «О преступлениях и наказаниях вообще» и «О судопроизводстве по преступлениям». В эти же годы таганрогская полиция оделась в единую форму: мундир и брюки из темно-зеленого сукна, красный воротник, мед-

ные пуговицы, кожаная лакированная каска, португез, тесак, а караульному полагалась алебарда. В этот же период была введена и новая должность пристава гражданских и уголовных дел.

Несмотря на это прежняя система сторожевой охраны, существовавшая при Управе благочиния, несмотря на реорганизации, в городе сохранялась еще долго. Городу для ее существования лишь не хватало казенных средств. Поэтому первый таганрогский градоначальник Аполлон Андреевич Дунаев распорядился, чтобы полицмейстер собрал назначенный им сбор по 3 рубля с найма магазинов и по 1 копейке с сажени занимаемой земли. На эти средства были приобретены в Москве две пожарные трубы за 450 руб., 4 лошади, дом для полиции (на ул. Петровской).

В 1842 году возникает проект создания специальной сыскной полиции, но ему не суждено было осуществиться.

19 февраля издан манифест, которым Россия освобождалась от рабства и вступала в капиталистический этап развития. По данным уголовной статистики пореформенных лет отмечается постоянный рост преступности.

В 1866 году петербургский обер-полицеймейстер Ф.Ф. Трепов обратился к императору Александру II с запиской, где говорилось, что существенным пробелом в работе полиции является «отсутствие особой части со специальной целью исследования для раскрытия преступления, изысканию мер к предупреждению и пресечению преступлений». В том же 1866 году сыскное отделение в Петербурге создается, и его возглавил И.Д. Путилин. По примеру Петербурга такие отделения создаются в Москве, Киеве, Риге, Ростове-на-Дону, Одессе, Тифлисе и других городах [11]. Такая же служба была создана и в Таганроге.

Инструкция МВД от 17 июля 1878 года рекомендовала сообщать «необходимые сведения негласно». На обстановке это отражалось негативно: преступность росла, а средства борьбы с ней отсутствовали.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Филевский П.П. История города Таганрога. - Москва, 1898, с. 54.
2. Перепечаева Л.Б. Крепость и посад Азов (конец XVII - начало XX вв.). - Азов, 1995, с. 41.
3. Таганрог. Годы, люди, власть // Под ред. С.В. Юсова и Н.Д. Федянина. - Ростов-на-Дону: Центр «Местная власть», 2007, с. 12-17.
4. Перепечаева Л.Б. Крепость и посад Азов (конец XVII - начало XX вв.). - Азов, 1995, с. 67-68.
5. Там же, с. 82-87.
6. Алькинская А. Начало начал. «И всеми сысками сыскивать»... // сб. «И всеми сысками сыскивать». - Ростов-на-Дону, 2003, с. 4-13.
7. Таганрог. Годы, люди, власть. - Ростов-на-Дону, 2007, с. 20-25.
8. Стомов В.П. Так начиналась история // Надежность доказана временем. - Таганрог: «Лукоморье», 2002, с. 7-9.
9. Перепечаева Л.Б. Азов - пограничная крепость России конца XVII - начала XIX веков. - Азов: Азовский краеведческий музей, 2001, с. 342.
10. Кондакова А.А. Из истории таганрогской милиции // Сб. «200 лет на страже порядка г. Таганрога», - Таганрог: Лукоморье, 2002, с. 4-7,
11. Алькинская А. Начало начал. «И всеми сысками сыскивать» // Сб. «И всеми сысками сыскивать». - Ростов-на-Дону, 2003, с. 4-13.