

**Источник: Вехи Таганрога**

**Дата выпуска: 2013**

**Номер выпуска: 55**

**Заглавие: Территориальное общественное самоуправление в Таганроге**

**Автор: С. А. Абраменко**

*История деятельности комитетов территориального общественного самоуправления (КТОС) в городе Таганроге начинается с 1990 года. В их деятельности еще не было четкого взаимодействия со структурами органов местного самоуправления и системой территориального управления города.*

В середине 90-х были приняты Федеральный закон от 28.08.1995 года № 154 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и областной закон № 36 от 04.03.1997 года «О территориальном общественном самоуправлении в Ростовской области». Администрация и городская Дума города Таганрога провели большую подготовительную работу по реформированию деятельности органов территориального общественного самоуправления. Этого требовало действующее законодательство.

Городская Дума приняла ряд нормативных документов, регламентирующих формирование и деятельность органов ТОС: Устав города Таганрога (1996 г.), решение «Об установлении границ деятельности комитетов территориального общественного самоуправления населения на территории города» (1997 г.), положение «Об органах территориального городского общественного самоуправления населения г. Таганрога» (1998 г.), решение «О проведении выборов комитетов территориального общественного самоуправления» (1999 г.). Впервые была определена схема границ избирательных участков, муниципальных одномандатных избирательных округов по выборам депутатов городской Думы и территориальных управлений без их взаимного пересечения. Сделано по принципу матрешки: границы участков целостно лежат в границах ТОС, границы ТОС - в границах муниципальных одномандатных избирательных округов по выборам депутатов городской Думы и округа, последние - в границах территориальных управлений.

Для осуществления координации деятельности организаторов выборов комитетов, оказания им организационно-технической, методической помощи, а также для обеспечения легитимности избранных органов, постановлением главы администрации Таганрога была образована городская комиссия и издана брошюра «Выборы, формирование комитетов ТОС, учебно-методические рекомендации организаторам выборов комитетов ТОС» (1999 г.).

При активном содействии контрольно-организационного отдела, территориальных управлений администрации города на 41-й территории общественного самоуправления города в 1999 году были проведены учредительные конференции и избраны комитеты ТОС на срок полномочий четыре года. На территориях общественного самоуправления численность колеблется от 650 до 8500 избирателей.

В 2003 году вступил в действие новый Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (№ 131 ФЗ от 06.10.2003 г.). Он устанавливал общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы работы местного самоуправления. Это потребовало от городской Думы и администрации Таганрога привести в соответствие с этим законом ряд нормативно-правовых документов, регламентирующих деятельность территориального общественного самоуправления: положение «Об органах территориального общественного самоуправления в г. Таганроге» (2004 г.), «О порядке регистрации Уставов территориального общественного самоуправления в г. Таганроге» (2006 г.), «Типовой Устав комитета территориального общественного самоуправления муниципального образования «Город Таганрог» (2006 г.).

Для оказания содействия органам территориального общественного самоуправления мэр Таганрога сформировал координационный совет по территориальному общественному самоуправлению, в состав которого вошли депутаты городской Думы, специалисты испол-

нительной власти, представители органов внутренних дел, территориальной избирательной комиссии и КТОСов.

Сегодня на территории города избраны и успешно действуют 38 комитетов территориального общественного самоуправления. В среднем на территории одного комитета проживает 5180 человек. Численность актива КТОСов варьируется от 7 до 14 человек. Комитеты избираются жителями подведомственной территории со сроком полномочий 4 года. Председателя КТОСа избирают на комитете или на конференции. Сегодня средний возраст председателей КТОСов - 61 год, из них 6 мужчин, 32 женщины.

КТОСы являются помощниками и единомышленниками органов местного самоуправления. Поэтому все взаимоотношения с ними сочетают в себе принципы партнерства и сотрудничества между жителями и администрацией города. ТОС сегодня органично сочетает в себе возможности самореализации граждан, публичной власти и некоммерческих хозяйствующих субъектов. С их участием, на общественных началах, можно отслеживать проведение таких работ, как установка уличного освещения, строительство, реконструкция, прокладка коммуникаций, восстановление разрытий и проведение других ремонтных и благоустроительных работ, обустройство детских площадок, вывоз мусора, предупреждение незаконных построек, размещение наружной рекламы и так далее.

В числе задач, которые сегодня решает КТОС: совместная работа с полицией по профилактике наркомании и соблюдения правопорядка на территории; проведение досуга детей, молодежи и пенсионеров; развитие навыков эффективных коллективных действий жителей подведомственной территории для решения местных проблем и повышения качества жизни; благоустройство территории.

Также КТОСы совместно с территориальными управлениями администрации городу и депутатами городской Думы организуют и проводят различные социально значимые мероприятия.

Комитеты территориального общественного самоуправления участвуют в подготовке и проведении ежегодного конкурса на звание «Лучшее территориальное общественное самоуправление города Таганрога», «Лучший многоквартирный жилой дом», «Лучшая клумба на территории многоквартирного жилого дома», «Самая благоустроенная территория индивидуальной жилой застройки», «Самая благоустроенная часть индивидуальной жилой застройки».

На заседаниях координационного совета и совещаниях с участием председателей КТОСов обсуждаются различные вопросы деятельности комитетов. Это и участие их в реализации реформирования ЖКХ, и организация работы по обеспечению доступного досуга детей и подростков в летний период на детских площадках по месту жительства, и подготовка жилищного фонда к эксплуатации в осенне-зимний период, и роль КТОСов в решении этого вопроса.

Координационный совет разрабатывает и проводит конкурс на лучшую работу среди активистов домовых, уличных, квартальных комитетов общественного самоуправления, председателей КТОСов ко Дню города, проводит мероприятия по оказанию содействия КТОСам в их деятельности. На совещаниях с председателями КТОСов обсуждаются такие вопросы, как обобщение опыта работы с населением, изучение практики деятельности ТОС в других регионах страны и распространение положительного опыта, участие комитетов в реализации общегородских программ, взаимодействия КТОСов с участковыми уполномоченными полиции по охране правопорядка и профилактике правонарушений по месту жительства и др.

Городские службы иногда не доходят до ситуаций узколокального местного значения. А между тем эти вопросы, ничтожные в масштабе города, могут создавать непреодолимые трудности для граждан, проживающих в том или ином конкретном месте. Это такие проблемы на уровне внутривортовых территорий, как открытые люки, отсутствие мусорных контейнеров, скамеек, спил сухих деревьев, уборка мусора, покос травы. Жители пишут в различные инстанции жалобы: необходимо провести ремонт пешеходных дорожек, нужно благоустроить внутривортовую территорию; ходят на приемы к должностным лицам, ругаются,

требуют и т.д. В их дворах начинается установка лавочек, детских площадок, ремонт внутриквартальной дороги. При этом часто возникает ситуация, когда жители подходят к рабочим и пытаются объяснить, что детская площадка в том месте, где ее устанавливают, не нужна, потому что дети любят играть не здесь; что дорожку они просили отремонтировать не эту, а другую; что тополя у них во дворе сажать не надо, а лучше посадить кусты сирени. Рабочие, отвечая подчас в некорректной форме, оперируют выданными им предписаниями. Граждане вновь обращаются с претензиями в администрацию. И все повторяется по прежнему сценарию. КТОС же самостоятельно решает такие проблемы, выступая перед администрацией города и соответствующими службами не жалобщиками, а грамотными партнерами. Комитеты территориального общественного самоуправления принимают активное участие в перспективном планировании работ, проводимых администрацией по благоустройству в городе. От них поступают предложения о том, где необходимо дополнительно установить светофорные объекты, нанести пешеходные переходы, ввести дополнительно или изменить уже имеющиеся маршруты городского общественного транспорта, установить детские игровые и спортивные площадки и т.д. Каждую неделю в администрацию города от председателей КТОСов поступает информация по вопросам благоустройства городских территорий. При необходимости соответствующие службы принимают меры по наведению порядка. А сами председатели КТОСов организуют работы по наведению чистоты и порядка благоустройству придомовых территорий.

Для решения вопросов, затрагивающих интересы населения подведомственной территории, председатели КТОСов постоянно взаимодействуют с территориальными управлениями администрации Таганрога, депутатами городской Думы, участковыми полицейскими. Многие председатели КТОСов являются помощниками депутатов городской Думы. Широко распространяется практика, когда прием граждан комитет проводит совместно с депутатом или с участковым полицейским. Созданная структура территориального общественного самоуправления охватывает всю территорию города, но она не снимает проблемы формирования и активизации внутренних звеньев общественного самоуправления. И поэтому в настоящее время деятельность КТОСов направлена на создание на подведомственной территории уличных, домовых, квартальных комитетов, избрания старших по домам.

Территориальные управления администрации Таганрога ежемесячно проводят встречи с председателями КТОСов. На локальных совещаниях в их офисах с участием представителей координационного совета по ТОС ведется работа по обобщению и распространению опыта деятельности лучших комитетов, обсуждаются наболевшие проблемы и вопросы, затрагивающие интересы населения подведомственной территории.

Председатели КТОСов совместно с депутатами городской Думы на подведомственных территориях проводят различные праздничные мероприятия, в частности посвященные памятным датам. С городским комитетом по физкультуре и спорту добиваются активизации работы спортивных площадок на своих территориях в летний период времени. Летом 2013 года активно работали под эгидой КТОСов спортплощадки в удаленных микрорайонах города, проводились спартакиады среди детей и подростков.

Для информирования таганрожцев о работе органов местного самоуправления контрольно-организационный отдел выдает председателям КТОСов еженедельные спецвыпуски газеты «Таганрогская правда», в которых публикуются муниципальные правовые акты и другая информация, затрагивающая интересы жителей. По мере необходимости с участием представителей служб ЖКХ проводятся семинары для активистов КТОСов по вопросам реформирования жилищно-коммунального хозяйства. Такие встречи положительно повлияли на создание ТСЖ в городе.

При проведении избирательных кампаний муниципальных и федеральных выборов всех уровней комитеты территориального общественного самоуправления во взаимодействии с территориальными управлениями администрации Таганрога, контрольно-организационным отделом активно содействовали избирательным комиссиям в организации подготовки проведения выборов. Они вели разъяснительную работу по повышению правовой культуры

избирателей; оказывали помощь участковым избирательным комиссиям в сверке списков избирателей. Многие из актива КТОСов работали председателями и членами участковых избирательных комиссий. Там, где избиратели проживают в садоводческих и дачных товариществах, вообще сложно себе представить работу участковой избирательной комиссии без содействия актива КТОСа.

Сегодня действительно «живые», реально существующие объединения жителей в комитеты территориального общественного самоуправления становятся помощниками и единомышленниками органов местного самоуправления.

Комитеты территориального общественного самоуправления самостоятельно и под свою ответственность, определяя направления и формы своей работы, могут существенно отличаться друг от друга кругом решаемых вопросов и эффективностью своей деятельности. Но любой КТОС может дать возможность каждому таганрожцу почувствовать причастность к общему делу развития благоустроенного города и гражданского общества в нем. Это большой и сложный труд: менять психологию людей - убедить каждого жителя в том, что его собственное будущее и благополучие родного города напрямую зависят от его же активной жизненной позиции. Преимущества такой формы работы с жителями города неоспоримы. Сегодня создание успешно действующей организации ТОС - это во многом искусство. Найдется талантливый лидер, сумеет собрать команду - будет успешно действовать КТОС.

Субъект территориального общественного самоуправления нельзя создать по приказу, можно лишь сформировать условия для его возникновения и благоприятного развития. Для формирования действенного сознательного общественного самоуправления муниципалитетам необходимо оказывать соответствующую организационную и методическую поддержку, чтобы деятельность КТОС в будущем стала более масштабной, диалог власти и граждан становился актуальнее, а дела – взаимответственной.