

**Источник: Таганрогская правда**

**Дата выпуска: 16.04.2013**

**Номер выпуска: 107**

**Заглавие: Истоки местного самоуправления**

**Автор: Сергей Чаленко**

**21 апреля наша страна отметит недавно появившийся государственный праздник - День местного самоуправления. Он имеет к нашему городу самое непосредственное отношение. В преддверии этой даты в нескольких статьях мы расскажем о зарождении, становлении и современном развитии традиций местного самоуправления в Таганроге.**

История зарождения самоуправления в местности, где находится наш город, уходит своими корнями в седьмой-шестой века до нашей эры. Тогда здесь, как установлено в ходе археологических раскопок, находилась приморская древнегреческая торговая колония Кремны. Система власти в Кремнах базировалась на принципах демократии, в основе которой было народное собрание, собиравшееся по наиболее важным вопросам. После разрушения древнегреческого города кочевниками политическая жизнь надолго замерла и возродилась на Таганрогском мысу лишь после появления около трех сотен лет назад петровской крепости Троицк-на-Таганроге.

Крупнейшие дореволюционные историки, в частности Василий Ключевский, полагали, что Петр Первый смотрел на управление страной, как строгий командир на свой полк. Однако при этом он считал, что для эффективного решения дел необходимо на низовом уровне позволять населению выбирать своих непосредственных начальников. Поэтому посадским людям Таганрога было дозволено избирать земских старост, которые решали вопросы быта, распределения на постой по домам войск, благоустройства, сбора различных налогов и т. д. Выбирались народные представители из посадских людей на год под надзором городских властей. Разумеется, они вовсю использовали «административный ресурс», следили за тем, чтобы кандидаты были из числа состоятельных жителей, занимавшихся торговлей и предпринимательством. Земские старосты подчинялись воеводе, который в приказной палате (неком подобии «белого дома») занимался разбирательством различных дел и выносил судебные приговоры по спорным вопросам. До разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную тогда было еще далеко.

Однако нечто подобное уже давно неофициально существовало на Дону в казачьей среде. Если внимательно присмотреться к элементам здешнего древнего самоуправления, то можно обнаружить в зачаточной форме законодательную власть - казачий круг (народное собрание), принимавший решения, становившиеся для всех обязательными. Избираемый на кругу атаман с помощниками (есаулами) олицетворял власть исполнительную. Совет стариков (наиболее опытных и уважаемых пожилых людей), который оценивал с точки зрения соблюдения обычаев и традиций законность принимаемых на кругу решений и мог даже их отменять, был своеобразным судебным органом. На казачьем круге традиционно присутствовал православный священник - еще одна, четвертая, духовная «ветвь» власти. Без его благословения все решения круга не могли вступать в законную силу. Иными словами, они должны были находиться в рамках христианской морали.

Привыкшие к подобной системе самоуправления казаки Павловского полка, сформированного для защиты петровской крепости Таганрог, были очень возмущены тем, что все их вопросы стал решать не избранный ими атаман и командир, а воевода. Масла в огонь недовольства подлила и задержка «хлебного жалованья» за службу (хлеба, соли, свинца и пороха). Быстро собрался круг, атамана строго спросили: почему ущемляются казачьи вольности? Надавав тумачков слабохарактерному руководителю и избрав нового

атамана, казаки в мае 1700 года прибыли к воеводе в крепость и предъявили ультиматум - вернуть им самоуправление и выдать задерживаемое жалованье. В противном случае они сдадут пушки с укрепления в Таганрог и покинут службу. Воевода был вынужден пойти на уступки. Однако как только Петр Первый узнал о «бунте», то приказал выявить и повесить зачинщиков, а если таковых не обнаружат, повесить каждого двадцатого «смутьяна». На этом история широкого самоуправления в Таганрогской крепости завершилась, а через 12 лет под военным давлением турок царь был вынужден разрушить Таганрог.

Новый импульс восстановлению и процветанию города придали Екатерина Вторая и ее любимый внук Александр Первый. Об этом и о становлении элементов городского самоуправления в их эпоху мы расскажем в следующей публикации.