

Источник: Вехи Таганрога

Дата выпуска: 2013

Номер выпуска: 55

Заглавие: Становление исполнительной власти в Таганроге

Автор: В. И. Ратник, В. А. Волошин

28 сентября 1920 года приказом № 1 Военно-революционного комитета (ВРК) Таганрога был организован новый комитет в составе председателя Шаблиевского и членов Ананашева, Склярова, Витковского и Булгакова. 17 декабря 1920 года ВРК Таганрога и его уезда передал всю власть исполнительному комитету Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов. Городской Совет был слит с уездным исполнительным комитетом. Основными задачами горсовета стали «повышение культурно-хозяйственного состояния города, улучшение жизни и быта населения, охрана революционного порядка и общественной безопасности города». Горсовет обладал правом утверждать городской бюджет, число секций, работающих в Совете, повестки дня заседаний, избирал делегатов на съезды Советов.

Распорядительным органом горсовета являлся исполнительный комитет. Исполком имел следующее структурное устройство: президиум и пленум - рабочие органы. С 1920 года работало управление делами (до 1933 г.), со временем добавились организационный отдел (1929-1938 гг.) и с 1939 года - общий. При исполкоме также существовала и постоянно действующая комиссия по перевыборам Советов (1922-1937 гг.). В 1929 году была организована комиссия по выселению нетрудового элемента.

С 1929 по 1935 годы при горсовете действовала комиссия красных партизан. Также при исполкоме вводилась должность уполномоченного национальных меньшинств, которая просуществовала с 1931 по 1935 годы.

Таганрог и Таганрогский округ до октября 1924 года находились в административном подчинении Луганска. Важнейшим событием этого времени стало районирование округа, проведенное в начале 1923 года. В результате Таганрогский уезд был преобразован в округ, а из 29 волостей были образованы 9 районов.

В связи с новым административным делением 1 сентября 1924 года был создан Северо-Кавказский край, которому был передан Таганрог, а также 6 из 9 районов Таганрогского округа, ранее входивших в состав УССР.

В горсовете самостоятельным являлся только руководящий аппарат, а технический состав находился в подчинении Таганрогского окружного исполнительного комитета.

В 1925 году введено новое положение о горсоветах, утвержденное ВЦИКом. Ранее работа горсовета не могла проводиться с достаточной планомерностью, поскольку горсовет не имел ни точно определенных своих прав, ни точно очерченных своих обязанностей, а главное - не имел для проведения тех или иных мероприятий материальной базы. Новое положение превратило горсовет в самостоятельное учреждение с собственным бюджетом, с расширенными административно- хозяйственными правами и самостоятельным техническим аппаратом.

Выборы в Таганрогский горсовет прошли 25 декабря 1925 года. В выборах участвовало 40546 человек, имеющих право избирать и быть избранными. Членов горсовета избрано 194 человека. Из них рабочих - 150 человек, служащих - 34 человека, крестьян - 8 человек, домохозяек - 2 человека.

Мужчин подавляющее большинство - 164 человека, женщин - 30 человек, 120 членов партии и, соответственно, 74 беспартийных.

При горсовете были созданы и работали следующие секции: торговая, народного образования, налоговая, охраны общественного порядка, социальной помощи, коммунального хозяйства, жилищная, по борьбе с беспризорностью, здравоохранения.

Если до 1925 года горсовет находился на правах отдела Окрисполкома, обладая при этом относительной самостоятельностью, то в 1925 году все вопросы городской жизни решались непосредственно Таганрогским горсоветом.

Перед горкомом ВКП(б) и исполкомом горсовета остро стоял вопрос о переходе экономики города на «социалистический принцип хозяйствования, основой которого является общественная собственность на средства производства». Для решения поставленной задачи - построение нового общества - необходимо было восстановить разрушенное в ходе Гражданской войны городское хозяйство.

Условия, в которых проходило возрождение промышленности города, были сложными: в стране еще шла Гражданская война; обыденным явлением был голод; эпидемии холеры и тифа привели к миграции населения; не последнюю роль играл экономический кризис 1920-1921 годов, охвативший всю страну. Нельзя не отметить и отсутствие регулярного государственного финансирования, поскольку местных средств было недостаточно для восстановления промышленности. Все эти факторы негативно сказывались на экономике города.

В 1923 году промышленность Таганрога начала выходить из кризиса. В 1925 году из 33 предприятий не работало только 9, а в 1927 году уровень промышленного производства превысил довоенные показатели.

Восстановление промышленности города привело к росту числа жителей. В 1915 году населения Таганрога составляло 70180 человек, в 1926 – 86 444 человека, а в 1939 году - 188 808 человек. За 10 лет население увеличилось на 100000 человек.

30 декабря 1934 года на первом заседании президиума Таганрогского горсовета XV созыва прошли выборы членов президиума. Избраны были 9 человек: К.В. Шульгов, председатель совета, С. Х. Варданиан, Л.С. Тер-Минасов, В.И. Пруц, П. И. Манцев, В.П. Газин, А.М. Богуславский, А. Д. Гаврилов.

В начале января 1935 года по инициативе городского слета «рабочих - ударников местной промышленности» Таганрога горком ВКП(б) и горсовет обратились к ряду городов с предложением «вступить в социалистическое соревнование на лучшее выполнение указаний товарища Сталина о развертывании местной промышленности». На вызов откликнулись Ростов, Шахты, Грозный, Горловка, Воронеж, Ярославль, Новороссийск, Пятигорск и Краснодар, представители которых были приглашены в Таганрог для совместного обсуждения условий социалистического договора. Слет состоялся уже 12-13 января 1935 года.

Скорее всего, это предложение было вызвано столь поспешно к жизни постановлением ЦИК СССР о работе Таганрогского городского Совета.

В Таганрог был прислан проверяющий - инструктор Президиума ЦИК. После его отъезда секретаря ГК ВКП(б) С.Х. Варданиана вызвали в Москву. 17 апреля 1934 года Варданиан в своем выступлении коснулся критических замечаний в адрес Таганрогского горкома и горсовета: «Из содоклада инструктора... Вышло так, что по части работы промышленности позорнейший прорыв, провал, промышленность ничего стране не дала. Неверно это. Наша авиационная промышленность перевыполнила программу, военная также, металлургическая промышленность выполнила план на 98%. Перевыполнение плана по рыбной путине – весенней, осенней и зимней. Стране дано 13000 центнеров рыбы... Все, что можно сделать им месте, мы сделали. Ничего позорного в том, что мы обращаемся за помощью центра, нет, мы не можем без помощи центра разрешить те трудные проблемы, которые перед нами стоят. Нам нужна материальная поддержка».

ЦИК СССР принял постановление, в котором, в частности, говорилось: «Обязать Таганрогский городской Совет максимально развернуть производство предметов широкого потребления по линии местной и кустарной промышленности».

После возвращения С.Х. Варданиана в Таганрог, в мае 1934 года, был образован промышленный отдел городского Совета, который должен был объединить работу предприятий и развернуть деятельность по руководству местной промышленностью. Задача заключалась,

во-первых, в том, чтобы собрать и объединить под руководством горсовета ряд мелких предприятий и, во-вторых, продолжить работу по организации новых производств. Самый большой срок строительства новых предприятий составлял 2 и 2,5 месяца (!).

1935 год стал одним из самых сложных и насыщенных в деятельности Таганрогского горсовета. За этот год было проведено 10 пленумов Совета, помимо торжественных заседаний, посвященных революционным событиям. На пленумах рассматривались проблемы борьбы с детской беспризорностью и безнадзорностью, выполнение решений по жилищному фонду, работы городского здравоохранения и Горкомхоза по выполнению наказов избирателей, подготовки к учебному году и другие.

Для работы пленумов был установлен «единый советский день» - 16-е число каждого месяца, а также «твердые дни» для заседаний бюро и секций - 2 раза в месяц. Секций было 17, и работали они по систематическому плану.

В январе 1935 года по решению горсовета были организованы уличные комитеты, которые сыграли большую роль в работе по благоустройству города. Всего было создано 180 уличных комитетов с общим активом в 1953 человека. Уличные комитеты, пережив различные административные изменения, существуют и успешно работают до сегодняшнего дня.

После выступления секретаря ГК ВКП(б) С.Х. Врданиана на заседании ЦИК СССР и выхода постановления о работе Таганрогского горсовета краевой исполнительный комитет не остался в стороне. Дважды (в мае и в ноябре 1935 года) была организована проверка горсовета по выполнению наказов избирателей, правильность «использования депутатов на практической работе».

Результаты проверок обсуждались на пленумах горсовета. Было отмечено, что имеются депутаты, которые не оправдывают доверие избирателей, не участвуют в практической работе, не посещают пленумов горсовета и секций. Таких выявилось 16 человек; 13 депутатов «пассивных и не оправдавших высокого звания депутата» были отозваны.

Следует отметить рост числа депутатских групп в этот период, расширение актива, повышение качества работы и более широкое привлечение рабочей общественности к работе депутатских объединений. Если в 1934 году было 13 депутатских групп и 39 цеховых, то в 1935 году - 35 и 69 соответственно. Актив депутатских групп увеличился с 818 до 1502 человек.

Впервые в 1935 году Таганрог выполнял досрочно годовой план выпуска продукции государственной и местной промышленности. Появились первые пассажирские автобусы, к рабочим окраинам прокладывались линии трамвая. Как выполнение наказов избирателей началась разбивка скверов у вокзала, у Каменной лестницы. Был открыт театр музкомедии и Дворец пионеров. Город уверенно занял место в благоустройстве и культурной жизни России. В этом была наглядная работа депутатов горсовета и членов горисполкома в решении городских вопросов.

Всю работу горсовета в те годы возглавлял избранный 30 декабря 1934 года председатель исполнительного комитета Корнелий Викторович Шульгов. В 17 лет Корнелий Шульгов начал свой трудовой путь в шахте Донбасса забойщиком. В 1914 году был призван на фронт Первой мировой войны: командир отряда, батальона, начальник бронепоезда. В 1924 году начинается его деятельность в советских органах на Кубани, он принимает активное участие в колхозном строительстве. В декабре 1936 года Шульгов - делегат VIII Чрезвычайного съезда Советов, принявшего новую Конституцию.

В феврале 1933 года сельсоветы таганрогского района были переданы в подчинение городу на правах пригородных районов и была введена должность заместителя председателя исполкома горсовета по сельскому хозяйству. Двадцать первого февраля президиум горсовета утвердил на эту должность К.В. Шульгова.

Ему пришлось начинать нелегкую работу по созданию вокруг Таганрога «зоны образцового сельского хозяйства плодовоовощного-молочного направления». Именно такую

задачу поставил перед руководством города ЦИК СССР своим постановлением от 27 апреля 1934 года и руководящие органы Азово-Черноморского края.

А позже К.В. Шульгову пришлось взять на себя решение еще более масштабных проблем. Организационным пленумом горсовета XV созыва он был избран председателем президиума горсовета. Трудно было братья за новое дело. Но рядом были надежные соратники С.Х. Варданиан, Л.С. Тер-Минасов, В.И. Пруц и другие. Время их руководства до сих пор вспоминается как одно из самых ярких в советской истории Таганрога.

Председатель горсовета Шульгов и секретарь горкома ВКП(б) Варданиан стали инициаторами нового административно-территориального деления Таганрога. В марте 1936 года Варданиан отправил на имя секретаря крайкома ВКП(б) Шеболдаева записку, в которой предлагалось обсудить вопрос «о разделении города на районы», что диктовалось целым рядом соображений. «Как известно, - указывалось в записке, - Таганрог очень растянутый город по своему расположению, имеет много крупных промышленных предприятий, сложное и большое городское хозяйство, много культурных и других организаций». Первоначально предлагалось разделить город на два района, но в решении записано о выделении трех районов, что давало более равномерное распределение населения и территории.

Население первого района составило 50-55 тысяч человек, из них 18 342 - рабочие заводов; второго района - 65 тысяч человек, из которых число работающих составляло 22 155 человек; третьего - 60 тысяч человек. Итого - 180 тысяч человек.

Девятого декабря 1936 года состоялся пленум горсовета. С докладом об итогах VIII Чрезвычайного съезда Советов выступил К.В. Шульгов. Пленум проходил в тревожное время. Уже был арестован и объявлен «врагом народа» секретарь горкома ВКП(б) С.Х. Варданиан. Это был последний доклад и последнее выступление К.В. Шульгова. Вскоре таганрожцы прочитали в «Таганрогской правде» передовую статью, из которой узнали, что Шульгов и другие руководители города являются «фашистским отродьем». Под конвоем провезли К.В. Шульгова за шлагбаум города, председателем исполнительного комитета которого он формально еще оставался.

Спустя год, в марте 1937 года, состоялся пленум городского партийного аппарата, на котором с докладом выступил секретарь ЦК ВКП(б) Л. Пугачевский. Всего полгода назад они были соратниками и вместе отвечали за город, за то, «чтобы жить стало лучше»; а на пленуме Пугачевский докладывал, что «вся система руководства городом со стороны троцкистской банды - Варданиана, Шульгова, Пруц, Харламова и др. была основана на том, чтобы попирали права членов партии, зажимать самокритику, культивировать и насаждать подхалимство, вождизм, пустозвонство, шумиху и внешнее благополучие, за которыми они скрывали свою вредительскую предательскую работу».

Председателя горсовета К.В. Шульгова обвиняли в нежелании прислушиваться к мнению людей; в том, что «он противопоставил себя народу», его секретарь «вытаскивал из приемной депутатов»; в том, что «массы недовольны самочинными штрафами». Действительно, за 1935-1936 годы были оштрафованы более пяти тысяч жителей города на сумму более 150 тысяч рублей. Оштрафованы за мусор, который они выбрасывали на улицу, за отсутствие номерных знаков на домах или освещения, за невыполнение других распоряжений исполкома. Шульгов добивался порядка в городе, и вдруг - «враг народа», вместе с единомышленниками, с которыми его связывало общее дело. Творческие, самостоятельно мыслящие личности стали помехой режиму, не вписывались в систему управления.

27 января 1937 года в Таганроге состоялся пленум ЦК ВКП(б) с участием секретаря Северо-Кавказского крайкома партии Н.М. Евдокимова. На этом пленуме 11 членов бюро городского комитета ВКП(б) из 13 и 5 членов исполкома были освобождены от занимаемых должностей (все были репрессированы).

Был избран новый состав бюро Таганрогского городского комитета и новый председатель исполкома горсовета Ф.Н. Голубятников. Через два года, в 1939 году, прошли выборы в местные Советы.

Первые постановления нового состава исполкома касались эпидемий, транспорта, работы милиции, ставок оплаты труда административных работников.

Второго февраля 1941 года председателем исполкома горсовета был избран Дмитрий Васильевич Медведев. В целом в 30-е годы прослеживается четкая закономерность: каждые выборы – новый председатель горисполкома.

Д. В. Медведев родился в 1893 году, получил высшее образование по специальности «инженер-технолог», до избрания председателем исполкома работал директором авиационного техникума. Председателями районных исполнительных комитетов стали: Ленинского - С.М. Мурашев; Сталинского - Коломийцев; Орджоникидзевского - Дыгай.

30 августа 1943 года советские войска освободили Таганрог. После изгнания оккупантов в городе восстанавливается самоуправление. Рано утром 30 августа 1943 года вместе с бойцами 130-й стрелковой дивизии в город вошли партизаны отряда «Отважный-2». Командир отряда А.В. Гуда подписал акт № 1, в котором говорилось: «...в городе Таганроге проведена следующая организационная работа по восстановлению советских и партийных органов Таганрога:

1. Организован городской Совет депутатов грудящихся под председательством командира отряда Гуда;
2. Городской комитет ВКП(б), секретарь ГК - комиссар отряда Пятаков Е.И.;
3. Городской комитет ВЛКСМ, секретарь ГК – боец отряда Кошелева;
4. Городской отдел милиции, начальник милиции - зам. командира отряда Брицын И.И.;
5. Организована охрана всех заводов и предприятий силами личного состава и привлеченного актива из местного населения».

Но в 14.00, спустя несколько часов после подписания акта № 1, ниже появилась приписка, что «исполняющий обязанности секретаря ГК ВКП(б) Пятаков Е. сдал и город принял секретарь Таганрогского городского комитета ВКП(б) А. Зобов».

А уже во второй половине дня 30 августа 1943 года состоялось заседание горсовета под руководством председателя исполкома Д.В. Медведева. Необходимо было решать неотложные вопросы снабжения продовольствием, организации коммунальных работ, восстановления промышленности. Решение № 1 городского исполнительного Совета начинается словами: «Сегодня частями доблестной героической Красной армии освобожден наш любимый город Таганрог».

На работников городского Совета и его отделов возлагалась задача немедленного восстановления всех предприятий и учреждений освобожденного Таганрога, с тем чтобы в ближайшие дни дать фронту продукцию, необходимую для «полного разгрома немецко-фашистских захватчиков».

Всем заведующим отделами горсовета поручалось немедленно приступить к выполнению обязанностей и решению вопросов восстановления всех коммуникаций предприятий, обеспечения в кратчайший срок города водой, возобновления работы больниц, детских учреждений, организации выпечки хлеба, восстановления деятельности финансовых органов города и районов. И это только небольшая часть вопросов, записанных в первом послевоенном протоколе.

Восстанавливались райисполкомы, наравне с райкомами ВКП(б), которые должны были немедленно организовать отделы, существовавшие до оккупации Таганрога. 22 сентября 1943 года состоялось заседание горсовета, на котором приняли решение «Об организации исполкома Таганрогского горсовета и утверждении ответственных работников горсовета и отделов».

Таганрогский горисполком утвердили в следующем составе:

1. Медведев Д.В., председатель.
2. Баришполов Ф.А., зам. председателя.
3. Емельянова Е.П., зам. председателя.
4. Антонов П.Ф., председатель Ленинского райисполкома.
5. Зобов А.А., секретарь ГК ВКП(б).

6. Оганесов Е.Х., начальник НКВД.
7. Корец Е.Е., горвоенком.
8. Щаденко А.Н., зав. горздравотделом.
9. Овчаренко Ю.С., областной депутат.

Райисполкомы были образованы раньше - 8 сентября 1943 года. Председатели РИК утверждались на заседаниях бюро райкомов партии. Практика назначения и одобрения партийными органами оставалась такой, какой существовала до войны. Председателем Орджоникидзевского райисполкома стал С.А. Комаров, ранее работавший зав. отделом кадров треста столовых и ресторанов. Работу Сталинского райисполкома возглавил И.Н. Попов, который до войны находился на «низовой партийной работе». Ленинский районный исполнительный комитет возглавил П.Ф. Антонов.

Именно они, руководители советских органов, развернули огромную работу по восстановлению и дальнейшему развитию Таганрога.

Первым на заседании исполкома горсовета депутатов трудящихся 31 августа 1943 года стоял вопрос «О снабжении хлебом населения Таганрога и порядке выдачи хлебных карточек». Карточки выдавались рабочим и приравненным к ним по норме 500 граммов в день на работающего. Детям до 12 лет - по 300 граммов (детская карточка). Городское карточное бюро приступило к работе уже утром 1 сентября.

Среди приоритетных задач было и восстановление социально-культурной сферы. Сегодня сложно представить, что в числе первоочередных задач восстановления жизнедеятельности города в 1943 году стояли такие, как «О возобновлении работы спортивных обществ в Таганроге» (протокол № 109 от 11 ноября 1943 года), «О восстановлении работы театра и музыкальной школы». Уже 5 сентября горисполком приступил к составлению городского бюджета на сентябрь и четвертый квартал 1943 года.

Первое заседание бюро горкома ВКП(б) состоялось 4 сентября 1943 года. На нем слушали вопрос об организации бюро Таганрогского горкома партии. В состав вошли 19 человек, в том числе Д.В. Медведев, председатель горисполкома. В сентябре-октябре 1943 года заседания исполкома проходили ежедневно, а заседания бюро ГК ВКП(б) - еженедельно. На заседаниях бюро горкома решались вопросы энергоснабжения, т.к. отсутствие подстанции влияло на работу промышленных предприятий, учреждений культуры, образования, здравоохранения.

Но самый главный вопрос - восстановление промышленности и выпуск продукции для фронта и населения.

В марте 1944 года полностью была восстановлена структура советских и партийных органов, которые играли важную роль в послевоенном развитии всех сторон городской жизни. На очередном заседании бюро горкома ВКП(б) слушался вопрос «Об очередной сессии горсовета депутатов трудящихся». В постановлении по данному вопросу говорилось: «Согласиться с предложением партийной части исполкома горсовета о созыве 30 марта 1943 года очередной, 16-й сессии горсовета для обсуждения следующих вопросов:

1. О 25-летию со дня избрания М.И. Калинина на пост председателя ВЦИК - главы правительства Советского Союза.
2. О городском бюджете на 1944 год».

И далее с периодичностью раз в два года проходили выборы в местные Советы, собирались сессии и пленумы. Все стало на свои места в организационных вопросах. 18 декабря 1944 года состоялась очередная, XVIII сессия горсовета депутатов трудящихся с повесткой «О медицинском обслуживании населения города». Райсоветам было предложено провести заседания и разработать конкретные предложения по улучшению состояния всеобщего обучения в районных школах.

14 декабря 1944 года на заседании исполкома и бюро ГК ВКП(б) слушали вопрос о председателе исполкома. Д.В. Медведев подал заявление с просьбой об освобождении от работы в связи с болезнью. Просьба была удовлетворена, и председателем Таганрогского исполкома горсовета со 2 декабря 1944 года стал Константин Александрович Агапов. На его

долю выпал самый трудный послевоенный период работы, и он с честью справился с возложенной на него миссией. В течение 11 лет он бессменно возглавлял горисполком (1944-1955 гг.) и оставил после себя добрую память земляков.

К.А. Агапова хорошо знали многие таганрожцы в разных сферах производственной и культурной жизни города. Он прошел большой производственный путь. В 1929 году Агапов окончил Ленинградский институт народного хозяйства и по направлению приехал в Таганрог на инструментальный завод. Он последовательно работал инженером-экономистом, главным инженером, заместителем директора. В 1937 году К.А. Агапова назначают директором. Именно он возглавил эвакуацию завода в октябре 1941 года. Находясь в эвакуации, в Новосибирске, несмотря на тяжелое ранение и ампутацию ноги, он по-прежнему оставался директором завода. В 1943 году К.А. Агапов вернулся в Таганрог и приступил к восстановлению родного завода, а в декабре 1944 года его избирают председателем горисполкома.

22 февраля 1953 года состоялись очередные выборы в местные Советы. Было избрано 350 депутатов, в том числе мужчин - 183 (57,8%), женщин - 137 (42,2%). Среди депутатов по социальному составу было рабочих - 110 (33,8%), служащих - 215 (66,2%). Высшее образование из них имели 114 человек (35,1%), среднее - 125 (38,5%), начальное - 86 (26,4%).

С 1943 по 1950 годы в народное хозяйство города было вложено 600 млн. рублей. В сентябре 1946 года исполком Таганрогского горсовета одобрил проект пятилетнего плана (1946-1950 годы) по городскому хозяйству. Это был первый после войны перспективный план развития, представленный горпланом (председатель Д.А. Бровкович).

18 марта 1957 года был избран новый состав исполкома горсовета 6-го созыва с новым председателем Н. А. Шевцовым. На сессии горсовета в декабре 1958 года председатель горисполкома отмечал как положительные стороны работы горисполкома, так и ряд существенных недостатков, например, медленное решение вопросов, которое тянется многие годы. План жилищного, социально-культурного строительства и общего благоустройства за 1957 год выполнен на 112,6%. Местная промышленность план 11 месяцев перевыполнила на 3,4%. И в очередной раз остро стоял вопрос о водоснабжении города, который начинает свою историю едва ли не с момента возникновения Таганрога. На строительство Донского водопровода было выделено 80 млн. руб.

Как на главный недостаток работы горисполкома и его отделов депутаты указывали на то, что «не ведется должная организаторская работа, слабо контролируется исполнение решений партии и правительства и своих собственных решений, в результате чего не ликвидирована запущенность на целом ряде участков городского хозяйства».

Городская сессия проходила в период работы II сессии Верховного Совета СССР. Впервые (и последний раз) принимался план семилетнего развития страны. В передовой статье газеты «Таганрогская правда» об этом событии читаем: «Семилетний план развития... Открывал новый этап развернутого строительства коммунистического общества».

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР Ростовский совнархоз разработал план развития промышленности и строительства Таганрога на 1959-1965 годы.

Управленческие задачи решались совместными усилиями депутатов горсовета, членов исполкома и городской партийной организацией.

В 1999 году председателем исполнительного комитета Таганрогского городского Совета депутатов и трудящихся был избран Е.А. Скуднов.

Евгений Алексеевич Скуднов родился 21 ноября 1907 года в городе Дебальцево Донецкой области в семье железнодорожника. Отец мальчика работал машинистом паровоза. Умер в 1918 году. Мать Татьяна Григорьевна занималась воспитанием троих детей: старшего Леонида, среднего Евгения и младшего Алексея. В Таганрог на постоянное жительство семья Скудновых переехала в 1912 году.

После окончания семилетки Евгений поступил учеником слесаря в железнодорожные мастерские, где проработал до 1923 года. Затем поступил во вновь организованную при депо

школу-ФЗУ, в которой учился до 1927 года. С 1927 по 1930 годы работал в железнодорожных мастерских слесарем по ремонту паровозов, поездным кочегаром и помощником машиниста.

В 1930 году поступил учиться в Ростовский институт сельскохозяйственного машиностроения, который окончил в 1935 году и получил специальность инженера-механика-технолога по кузнечно-прессовому и штамповочному производству.

После окончания института Е.А. Скуднова направляют на постоянную работу в Таганрог, на инструментальный завод № 65 им. Сталина, где он начинает трудовой путь с должности бригадира. Затем работает технологом, начальником сектора внешней приемки, а с 1939 года - начальником отдела технического контроля завода.

В мае 1941 года приказом народного комиссара боеприпасов в порядке, предусмотренном Указом Президиума Верховного Совета СССР от 13.10.1940 года № 65, Е.А. Скуднова переводят на завод № 76 в город Серов Свердловской области, где он работает сначала начальником отдела технического контроля, а с 1944 по 1946 годы - главным инженером завода.

В 1946 году Е.А. Скуднов возвращается на Таганрогский теперь уже комбайновый завод им. Сталина, который в эти годы начал осваивать выпуск сельскохозяйственной техники. На комбайновом заводе он прошел путь от начальника производственно-диспетчерского отдела до директора завода.

В 1959 году он переходит на завод «Красный котельщик», где сначала работает главным технологом, с 1957 по 1959 годы - заместителем главного инженера.

В 1959 году Е.А. Скуднова избирают председателем исполнительного комитета Таганрогского городского Совета депутатов трудящихся, а в 1961 году - вторично.

Выдержав два срока работы в должности председателя горисполкома, в 1963 году он возвращается на завод «Красный котельщик», на котором с 1963 по 1965 годы работает заместителем главного инженера, а с 1965 года - заместителем директора завода по экспортным поставкам.

Е.А. Скуднов неоднократно избирался членом областного комитета КПСС, членом городского и районного комитетов КПСС и членом бюро этих комитетов, депутатом областного и городского Советов депутатов трудящихся.

В марте 1970 года после тяжелой продолжительной болезни Е.А. Скуднов ушел из жизни.

В 60-е годы существенно расширился штат городского Совета. При горисполкоме были организованы постоянные группы инструкторов, курирующих исполкомы районных Советов города. Контроль за исполнением решений исполнительного комитета горсовета осуществлялся общественной инспекцией, созданной при секретаре исполкома. Организуются новые постоянные комиссии и отделы. В середине 60-х годов в составе горсовета было 15 комиссий, которые работали в тесном контакте с исполкомом и его отделами.

В это напряженное и полное активной работы время обязанности председателя исполкома горсовета исполнял Анатолий Иванович Косьмин. Он был избран на 3-й сессии XII созыва в июне 1969 года и находился на посту по май 1982 года, до перехода на хозяйственную работу. А.И. Косьмин занимал пост председателя исполкома бессменно 13 лет.

А.И. Косьмин в 1948 году, окончив техникум, по направлению поступает в Днепропетровский металлургический институт. С 1953 года работает на Таганрогском металлургическом заводе, пройдя путь от помощника мастера до начальника участка. В 1961 году Косьмина избирают секретарем парткома завода. Затем он - первый секретарь Орджоникидзевского РК КПСС. В 1969 году был избран председателем горисполкома. При его участии в городе осуществляется строительство первой очереди Донводопровода, корпуса БСМП, оказывается большая помощь селу. Много было сделано в культурной жизни города: открыты Литературный музей-гимназия имени А.П. Чехова, картинная галерея (в настоящее время художественный музей). За свою плодотворную деятельность на посту председателя горисполкома А.И. Косьмин был удостоен звания «Почетный гражданин города Таганрога».

В июне 1982 года состоялись очередные выборы в местные Советы. Одним из главных направлений деятельности горсовета стала работа по развитию жилищного строительства и благоустройству города. Кроме этого, новому составу горисполкома предстояло решить вопросы по увеличению промышленного производства, расширению ассортимента и повышению качества товаров народного потребления. Возглавил эту работу новый председатель горисполкома Борис Владимирович Шабанов (1982-1988).

Большой трудовой победой таганрожцев стала сдача завода крупного домостроения - городская «народная стройка». Проектная мощность составляла 160 тысяч квадратных метров жилья в год. Введены в эксплуатацию фирменные магазины «Металлург», «Донские фрукты», «Дом обуви», детский магазин «Теремок».

В эпоху перестройки, в связи с общей тенденцией к демократизации общественной жизни и гласности, в деятельности административного аппарата проходят значительные изменения в названии, структуре и порядке формирования органов местного самоуправления.

Перестроечные процессы, при всей их противоречивости, заложили основу всех демократических преобразований в 90-х годах, в том числе в организации и функционировании местной власти. Поэтому мы можем утверждать, что с этих выборов начался новый этап в истории Таганрога, неотделимой от судеб всей страны в 90-е годы XX века.

В конце 80-х - начале 90-х годов проходят значительные изменения в деятельности органов местного самоуправления, связанные с процессами перестройки: утверждается альтернативный характер выборов глав советских органов города, большая гласность в их деятельности, новый стиль принятия решений на основе плюрализма мнений.

В октябре 1988 года бюро ГК КПСС и исполком горсовета рассмотрели вопрос о кандидатуре на должность председателя городского исполкома. Всего были выдвинуты 4 кандидатуры: М.А. Нефедов, С.И. Шило, Б.И. Романенко и М.Е. Хлабустин. На состоявшейся сессии М.А. Нефедов и М.Е. Хлабустин взяли самоотвод, осталось два претендента: Б.И. Романенко и С.И. Шило. В первом туре ни один из кандидатов не набрал необходимого количества голосов. Во втором туре была единственная кандидатура - Б.И. Романенко, так как С.И. Шило взял самоотвод. Тем не менее, это были первые выборы председателя горисполкома на альтернативной основе.

Заседания исполнительного комитета часто сопровождались открытыми дискуссиями, особенно при обсуждении таких злободневных проблем, как состояние и меры по улучшению работы Дворцов культуры и клубов по организации свободного времени трудящихся; применение арендного подряда и «других прогрессивных методов организации труда» на предприятиях местного значения; перспективный план развития Северного жилого массива. Как видим, решались и давние привычные вопросы, и вновь возникшие, свойственные времени.

Появлялись новые отделы, увеличивался штат сотрудников. В 1990 году была образована общественная приемная горсовета для осуществления контроля за деятельностью ответственных должностных лиц по жалобам, обращениям и предложениям граждан. Необходимо было по решению исполкома организовать работу по подготовке регламента, структуры и штатов общественной приемной.

4 марта 1990 года в Таганроге прошли выборы народных депутатов в городской Совет XXI созыва - как оказалось, последнего в советской истории Таганрога. Срок полномочий депутатов был определен в 5 лет вместо прежнего в 2 года. Численность депутатов уменьшена до 200 человек. Утвержден штат местных Советов и их исполкомов.

На первой сессии XXI созыва, которая проходила с 28 марта по 13 апреля 1990 года, был утвержден состав президиума городского Совета, состоявший из 15 человек и 5 депутатских комиссий. Впервые, соблюдая гласность, заседания сессии транслировались по городскому радио. Председателем городского Совета во втором туре голосования (всего было

5 претендентов) был избран С.В. Миронов, набравший наибольшее количество голосов. Его заместителем стал Ю.В. Стефанов.

Изменился и состав депутатского корпуса. 155 депутатов (89,2% от общего числа) были избраны впервые. 10,2% - руководители предприятий и организаций, 48 рабочих (27,8%), 46 работников культуры и образования (21,6%), 50 представителей инженерно-технической интеллигенции (28,4%).

В декабре 1990 года президиум горсовета принял решение об освобождении Б.И. Романенко от должности председателя горисполкома в связи с его переходом на другую работу.

На сессии 17 ноября 1990 года на повестку дня был вынесен и организационный вопрос: «Выборы председателя горисполкома горсовета». В бюллетень для тайного голосования были внесены три фамилии: С.И. Шило, В.Д. Шаврина, Е. А. Ермоленко.

Ни один из кандидатов не набрал нужного количества голосов. При повторном голосовании в бюллетень была внесена одна фамилия С.И. Шило, который набрал 101 голос «за» («против» - 69). Так горисполком получил нового руководителя, который оставил заметный след в новейшей истории города.

Сергей Иванович Шило родился 31 июля 1947 года в Москве. Вырос в семье военнослужащего. Окончил с серебряной медалью школу рабочей молодежи.

Здесь же работал слесарем, затем инструментальщиком на шахте «Ясиновская». В 1971 году с отличием окончил ТРТИ по специальности «Электронные приборы». В 1972 году работал инженером СКВ завода «Виброприбор». С 1973 по 1984 годы находился на комсомольской и партийной работе. В 1984-1989 годах С.И. Шило - председатель Октябрьского райисполкома, а в 1989-1990 годах - заместитель генерального директора НПО «Парус». С 1990 года - председатель Таганрогского горисполкома. В январе 1992 года он был назначен главой администрации города Таганрога. 22 декабря 1996 года впервые в истории Таганрога прямым тайным голосованием избран главой местного самоуправления.

Занимал должность главы городского самоуправления - мэра города Таганрога с 1996 по 2002 годы, академик Международной академии информации (1993 г.) и Международной академии экологии, безопасности человека и природы (1998 г.), доктор социологических наук (2001 г.), заведующий кафедрой государственного и муниципального управления в ТРТУ (1996 г.).

30 октября 2002 года при невыясненных обстоятельствах С.И. Шило был убит возле своего дома. Для увековечения его памяти часть улицы Кузнечной названа его именем.

В 1991 году начинается реформа советской власти. 6 июля Верховным Советом РСФСР издан закон «О местном самоуправлении в РСФСР». В соответствии с этим законом и Указом Президента РСФСР от 22 августа 1991 года, постановлением главы администрации Ростовской области от 3 января 1992 года, постановлением главы администрации города Таганрога от 4 января 1992 года исполнительный комитет городского Совета, его отделы и управления были упразднены.

На этом история городского Совета и исполнительных комитетов как органов исполнительной власти Таганрога советского периода завершилась. В последующие годы и до настоящего времени исполнительную власть представляет глава городского самоуправления (мэр) Таганрога.

Но это уже совсем другая история.

При написании настоящей статьи авторами использованы материалы, опубликованные в книге «Таганрог. Годы, люди, власть», Ростов-на-Дону, 2007 г.

Авторы благодарят заведующую сектором справочно-библиографического аппарата отдела краеведения ЦГПБ имени А.П. Чехова О.И. Галушко за помощь в подготовке настоящей статьи, а также Б.Е. Скуднова и Б.И. Романенко за предоставленные материалы.