

Источник: Таганрогская правда

Дата выпуска: 19.03.1994

Номер выпуска: 71-72

Заглавие: Император-демократ и городская Дума

Автор: С. Чаленко

Либеральные реформы в царствование императора Александра II - Освободителя (1818-81 гг.) затронули буквально все сферы жизни российского общества. Были освобождены крепостные крестьяне, начало формироваться земское самоуправление, появился суд присяжных. В области внешней политики России удалось успешно выиграть очередную русско-турецкую войну (1877-78 гг.), завершившуюся освобождением южных славян - Болгарии и Сербии (вот откуда тянутся симпатии сербов к российскому батальону миротворческих сил в Сараево - прим. авт.) от многовекового турецкого рабства.

Венцом реформаторского процесса должна была стать первая в истории России Конституция. Совершалось неслыханное дело - российский император, помазанник божий, получающий свою власть якобы непосредственно от Господа, а поэтому не имеющий права отказываться даже от части своих священных земных обязанностей, готов был сам ограничить свои же абсолютные права подписанием Конституции.

Однако усилиями народолюбцев пятое покушение на царя- реформатора удалось, в день, когда император намеревался подписать будущий Основной закон страны, он был убит взрывом бомбы. Эволюционное приобщение России к демократии и гражданскому обществу было заморожено на длительное время. Но и сделано было немало. Своеобразным памятником российским реформаторам той поры стала городская реформа 1870 года. Реформа ликвидировала систему городских магистратов, сословных и цеховых объединений. Отныне главным органом городского самоуправления стала городская Дума, избираемая на четыре года. В Думу выбиралось (независимо от численности населения) 72 гласных (т.е. депутата). Все гласные исполняли свои обязанности на общественных началах и деньги за работу, считавшуюся почетной и престижной, не получали.

Народные служители так же, как и наши депутаты, иногда ленились посещать заседания Думы. Однако в отличие от душеспасительных призывов к нерадивым депутатам прежнего руководства городского Совета "поймать совесть" недобросовестных гласных ждали более эффективные меры воздействия.

В соответствии с городским положением (аналогом городского устава) исторические предшественники городских депутатов могли подвергаться за неявку публичному замечанию, денежному штрафу и даже временному исключению из Думы.

Принцип, по которому формировалось местное самоуправление в то государево время, чисто условно можно назвать парламентским. Иными словами, городской голова избирался гласными (депутатами) и председательствовал как в Думе, так и в управе (исторический аналог исполкома при Совете).

В прерогативу Думы входили контроль за использованием денежных средств и имущества города, забота о его благоустройстве, курирование вопросов продовольственного снабжения, здравоохранения, различных видов благотворительности (т.е. социальной защиты), народного образования, промышленности и торговли.

Исполнительный орган городская управа ведала текущими оперативными делами городского хозяйства, составляла проекты городских смет расходов и отчеты об их исполнении, определяла правила и сроки отчетности подчиненных ей лиц и учреждений.

В обязанности городской управы входили так же мобилизация в армию, организация выборов в государственные и местные органы, заведование открытием учебных, лечебных заведений, конкретное их финансирование, непосредственные работы по озеленению, освящению, дорожному строительству, утверждение планов жилых построек, общественных зданий и церквей и др.

По структуре городская управа состояла из трех выборных членов для руководства

основными отраслями хозяйства под председательством городского головы (который, как мы помним, председательствовал и в Думе).

В свою очередь управа приглашала на службу специалистов (архитектора, инженеров, техников, врачей и т.д.), которые утверждались в должности городским головою. В своей деятельности управа четко отчитывалась перед Думой. Для контроля и заведования отдельными отраслями хозяйства Дума избрала исполнительные комиссии.

Однако здесь перед ретивыми гласными (депутатами), желающими контролировать все и вся, вставала величественная фигура градоначальника. Иными словами, эти комиссии могли приступать к деятельности только с его разрешения.

Градоначальник, назначаемый императорским кабинетом, был высшей административной инстанцией города. В то же время он не выполнял практически никаких конкретных управленческих функций и осуществлял лишь обязанности надзора за законностью действий органов городского самоуправления.

Попросту говоря, городская Дума действовала самостоятельно в области своих достаточно широких полномочий, а градоначальник вмешивался в управление только в исключительных случаях, например, если город не выполнял каких-либо общегосударственных повинностей.

После присоединения Таганрогского градоначальства к Области Войска Донского (1887 г.) Дума и городская управа были подчинены войсковому правлению и наказному атаману в той же части, что и градоначальнику (т.е. сохраняя широкую автономию).

Вот как были распределены обязанности между членами управы (аналога исполкома) в 1914 году: городской голова ведал, как и ранее, вопросами общего наблюдения за всеми делами города. Члены управы руководили бухгалтерией, кассой управы, отвечали за освещение, медико-санитарную часть, ночную охрану, проверку книг нотариусов, базары, торговую полицию, городское озеленение и другие конкретные вопросы жизнеобеспечения.

Подводя итоги статьи, нельзя не отметить мудрость наших предков, которые смогли сбалансировано подойти к решению многих управленческих проблем. Действительно, например, приоритет выборного представительного органа населения (Думы) над исполнительным - управой и в то же время надзорные функции градоначальника как противовес местечковому произволу депутатов.

В то же время имело место недемократичное ограничение избирательных прав по определенному имущественному цензу. Однако, с другой стороны, глядя сейчас на людей, упорно не приходящих голосовать (а их много), т. е. отказывающихся от своего права участвовать в управлении государством, может быть, стоит подумать тоже о каком-либо цензе? Впрочем, тема эта дискуссионная, и, наверное, читатели захотят порассуждать о ней самостоятельно. Важно отметить и такой существенный исторический факт - по новому закону Временного правительства в июле 1917 года впервые состоялись всеобщие выборы в городскую Думу - прямые и равные, при тайном голосовании. Избиратели голосовали за выдвинутые партиями списки кандидатов. По некоторым данным, нуждающимся в уточнении, социалисты-революционеры (т. е. эсеры) получили около половины мест, меньшевики (социал-демократы) - примерно пятую часть, кадеты - шестую, а большевики провели одного кандидата. Председателем Думы был избран эсер В.А. Анатазиевич. Вплоть до 1918 года Дума и управа осуществляли в сложных условиях управление городом, после сумятицы гражданской войны приказом № 1 Военно-революционного комитета от 7 января 1920 года эти органы местного самоуправления были распущены.

В настоящее время городу необходима достойная Дума. Она должна взять под контроль проблемы бюджета, то есть вопрос прохождения денег налогоплательщиков, нужно наконец поставить серьезные вопросы перед областным центром - Ростовом по поводу его полуколониальной политики в отношении Таганрога и др. Поэтому давайте внимательно посмотрим на наших кандидатов и выберем компетентных добросовестных людей реального действия и поступка.

Автор этих строк благодарит Валентину Ивановну Ратник, заведующую отделом городского музея-заповедника, и нашего заинтересованного читателя из г. Ростова Сергея Плема за предоставление широкой справочной информации о деятельности дореволюционной городской Думы.

