

Источник: Таганрог

Дата выпуска: 20.06.2014

Номер выпуска: 21

Заглавие: Как начиналась городская Дума в Таганроге

Автор: А Спиридонов

20 июня, когда этот номер газеты «Таганрог» уже уйдет в печать, городская Дума рассмотрит вопрос о назначении выборов депутатов в свой следующий, шестой состав. На самом же деле история органов представительной власти в нашем городе гораздо дольше.

Еще до революции 1917 года местная власть претерпевала те же изменения, что и система правления Российской империи. Город Троицкое на Таган-Роге или просто Таганрог был сразу причислен к Азовской губернии. А устройство местной администрации в Таганроге сложилось в течение первого года строительства города. В 1700 году воеводой был назначен стольник Егор Янов, товарищем его был Павел Мухин, капитаном порта - Бекгам, а командиром гарнизона - Фохт. То есть гражданская власть сосредоточилась в руках дворянства, а военная - в руках иностранцев на русской службе. Такое разделение властей было частым в петровское время и после него - чуть ли не до реформ Екатерины II, при которой русский офицерский корпус выковал собственные кадры в горнилах войн и славных побед.

Потом последовало строительство Таганрога, его разрушение и «восстановление из пепла». В 1831 году была учреждена Таганрогская городская Дума в составе шести человек, как их тогда называли - гласных. Дума подчинялась не местной администрации, а непосредственно Сенату. Губернатору принадлежал лишь контроль за законностью ее деятельности. Однако недостаточная финансовая база городских органов самоуправления ставила их в зависимость от государственных административных и финансовых органов. Полиция также фактически не подчинялась местному самоуправлению (как и ныне).

В 1870 году императором Александром II было утверждено Городовое положение, которым создавались бессловесные выборные органы городского самоуправления. От выборов при этом отстранялись женщины, учащиеся, народные учителя, «находящиеся в услужении у частных лиц» (в эту категорию, наряду со слугами, входили также рабочие и служащие частных промышленных предприятий) и т.п., а также армия и полиция, которые должны были оставаться вне политики. Также закон предусматривал, что в Думе не может быть более трети нехристиан и что возглавлять Думу, то есть быть городским главой, не может еврей.

Все участвовавшие в выборах разделялись на три категории: в состав первой включались наиболее крупные налогоплательщики, вносящие в общей сложности треть всех городских налогов; вторую составляли менее крупные налогоплательщики, вносящие вторую треть налогов; третью - мелкие налогоплательщики, на долю которой приходилась оставшаяся треть. Каждый избиратель должен был владеть недвижимостью, торговыми или промышленными предприятиями, иметь кустарный промысел или, на худой конец, заниматься мелкой торговлей.

Если просмотреть списки лиц, имевших право участвовать в городских выборах в Таганроге на третье четырехлетие с 1880 года, то по первой категории значилось всего 50 лиц, в том числе такие, как таганрогское Общество взаимного кредита. Общество газоосвещения и водоснабжения, Общество Азовского пароходства, Донской Земельный и Азовско-Донской коммерческий банки. Получается, что некоторые банки и другие важные общества могли и голосовали, как реальные избиратели.

Среди физических лиц значатся такие известные в Таганроге люди, как действительный статский советник Алфераки, потомственные почетные граждане Вальяно, Кобылин, Майкапар, Перушкин, Попов-Синоди, известные таганрогские купцы Петриченко, Серебряков, Сабсович, Гайрабетов, Даллапорто, Жеребцов, Ножников, генерал-майор Краснушкин и

т.д. Из всего списка лишь под номером 9 скромно значились государственные крестьяне Иван и Владимир Беловы.

Во второй категории значилось 193 человека. В основном это были купцы и чиновники - ни одного рабочего, крестьянина, приказчика или мелкого служащего. Правда, есть в списках и врач Федор Петкевич. 15 человек значились как иногородние.

В самой многочисленной третьей категории значилось 1615 человек. Всего же в ту пору в Таганроге, заметьте, проживало почти 40 тысяч человек.

Городская Управа состояла из пяти человек. В 1876-1880 годах в Таганроге городским головой был Николай Джурич, членами городской Управы - Иван Воскресенский, Матвей Гладченко и Андрей Монети, а городским секретарем А. Сукуренко. Любопытно, что Джурич был из первой категории и значит в списках как «канд. универс.», Гладченко и Монети - купцы из второй категории, а Воскресенский значился как чиновник и представлял третью категорию выборщиков.

Городская Дума дореволюционного Таганрога была учреждена в 1831 году как шестигласная Дума. С 1872 года по Городовому положению 1870 года состояла из 72 гласных. Избиралась Дума на четырехлетний срок. С 1892 года, с повышением имущественного ценза, гласных стало 60. Дума при этом избиралась всеми жителями города, владевшими каким-либо имуществом или платившими налоги с торговых предприятий (избирателями было уже около трети всех жителей). Во второй половине XIX века выборные должности городского самоуправления в Таганроге занимают преприниматели, купцы, а также получившие образование и поступившие на государственную службу купеческие дети - врачи, адвокаты, учителя.

В 1880 году городским головой стал Ахиллес Николаевич Алфераки, он же был переизбран на эту должность и спустя четыре года, в 1884 году. А.Н. Алфераки был довольно известным композитором и одновременно - владельцем крупной паровой мельницы, его семейству принадлежал, пожалуй, самый красивый в те времена дом в городе, ныне - здание краеведческого музея.

Из наиболее значимых и известных эпизодов деятельности городской Думы можно назвать создание в Таганроге общегородского музея. 30 мая 1898 года Йорданов выступил на заседании городской Думы с предложением об организации в городе музея. О создании музея принадлежит лицу, принимающему близкое участие в делах городской библиотеки, - Антону Павловичу Чехову. И 22 июня 1898 года таганрогская городская Дума постановила: «Устроить при библиотеке музей на частные пожертвования». Эта дата принята за начальную веху в истории Таганрогского краеведческого музея. «Вы, вероятно, уже знаете, - писал Йорданов Чехову в сентябре 1898 года, - что Дума уже сделала постановление об учреждении при библиотеке музея, и я уже заручился содействием многих лиц. Пока Дума на его устройство ничего не ассигновала, но я ее заставлю это сделать косвенным путем; я теперь стараюсь набирать в музей что попадет, без строгого разбора; я хочу набрать побольше вещей, чтобы поставить Думу в необходимость позаботиться о расширении помещения сначала, а потом и о мебели и т. д.».

Внесла городская Дума свою посильную лепту и в сохранение городского парка. Таганрогский аптечный сад состоял в статусе казенного до 25 марта 1841 года. Но император Николай I распорядился лишить его привилегий и передать на содержание городу. С 1842 года городская Дума вынуждена была отпускать средства на содержание сада, который стал называться публичным, то есть общественным.

Заведование садом было возложено на Строительный комитет. В 1844 году был нанят новый садовник Б. Уллершпергер, на территории сада был открыт шелковичный завод. Причиной размещения завода на территории сада, вероятно, стало то обстоятельство, что после сокращения там аптечных плантаций образовался свободный участок, где посадили шелковицы. В этих краях такие деревья хорошо приживались, и шелководство получило широкий размах.

В период Гражданской войны 1917-1920 годов городская Дума старалась примирить враждующие армии в период уличных боев в Таганроге, создавала местную полицию для поддержания порядка в городе.