

**Источник: Вехи Таганрога**

**Дата выпуска: 2004**

**Номер выпуска: 19**

**Заглавие: Городская реформа 1870 г.**

**Автор: С. Н. Емельянов**

Отмена крепостного права открыла возможность реформировать системы управления в Российской империи, правда имелись в виду только изменения в системе местного управления, а вопрос о введении центрального представительного правления вообще еще не ставился. Самодержавие не допускало ограничения верховной власти, введения конституции в России. Но чтобы успокоить общественное мнение и одновременно привлечь к сотрудничеству и дворянство, и растущую буржуазию, правительство пошло на уступки в делах местного управления. Это диктовалось еще и тем, что после отмены крепостного права в 1861 году, прежняя система и старая бюрократия была просто неспособна справиться с возникшими новыми очень сложными задачами. После успешного проведения Земской реформы 1864 года, которая положила начало созданию всесословного выборного представительства, т.к. в земства входили представители дворянства, буржуазии и крестьянства, было принято решение провести аналогичную реформу местного управления и в городах.

16 июня 1870 года было утверждено Городовое положение, по которому были созданы бессословные выборные органы городского самоуправления. Выборы были бессословные, но от участия в них отстранялись -женщины, учащиеся, народные учителя, «находящиеся в услужении у частных лиц» (в эту категорию наряду со слугами входили также рабочие и служащие частных промышленных предприятий) и т.д., а также армия и полиция, поскольку они считались вне политики.

После отмены крепостного права быстро растет городское население и численность городов. В соответствии с этой реформой в 509 городах Российской империи вводились новые органы самоуправления - городские думы, которые избрали из своей среды городского голову и исполнительный орган - городскую Управу. Они избирались сроком на четыре года. Городскую Думу и городскую Управу возглавлял городской голова. Городского голову уездного города утверждал в должности губернатор, а уж губернского города - министр внутренних дел страны.

Городская Управа состояла из пяти человек. Так в 1876 - 1880 годах городским головой был Николай Джурич, членами городской Управы - Иван Воскресенский, Матвей Гладченко и Андрей Монети, а городским секретарем был А. Сукуренко. Любопытно, что Джурич был из 1-й категории, Гладченко и Монети из 2-й категории, а Воскресенский из 3-й категории. Если просмотреть списки лиц, имевших право участвовать в городских выборах в Таганроге на третье четырехлетие с 1880 года, то по первой категории значилось всего 50 лиц, в том числе, такие как Таганрогское Общество взаимного кредита, Общество газоосвещения и водоснабжения, Общество Азовского пароходства, Донской Земельный и Азовско-Донской Коммерческий банки. Среди физических лиц значатся такие известные в Таганроге люди, как действительный статский советник Алфераки, потомственные почетные граждане Валья-но, Кобылий, Майкапар, Перушкин, Попов-Синоди, Хлытчиев, братья Яков и Лазарь Поляковы, известные таганрогские купцы Петриченко, Серебряков, Сабсович, Гайрабетов, Даллапорто, Жеребцов, Ножников, генерал-майор Краснушкин и т.д. Из всего списка лишь под номером № 9 значились Беловы Иван и Владимир, государственные крестьяне.

По первой категории в списке была и одна женщина - жена чиновника Амалия Работина. Но она сама не могла быть избрана гласной городской Думы, т.к. избирались только лица мужского пола. Согласно Положения «за лица женского пола, за отсутствующих и достигших гражданского совершеннолетия (21 года), но не достигших 25-летнего возраста,

в выборах могут участвовать лица, снабженные от них доверенностями... Лица женского пола могут уполномочивать на участие в выборах своих отцов, мужей, сыновей, зятей и родных братьев...».

Во второй категории значились 193 человека, и в основном это купцы, чиновники, правда во всем списке есть один врач Федор Петкевич, пятнадцать человек значатся как иногородние. Но кто в этом списке: Яков Гуревич, Малафей Гусев, Левин, Илья Данцигер, Рафаил Нови, Илья Поляков... Тоже все богатые торговцы и промышленники. Есть правда в этом списке жена купца Аделаида Алексопуло, вдова тайного советника Елена Александровская, жена купеческого наследника Матрена Баташева, жена купца Мария Глобина, жена чиновника Мария Знаменская, вдова потомственного почетного гражданина Мария Гусачева, вдова купца София Камбурова, жена казака Анна Кошкина и т.д. Но все эти богатые или знатные дамы сами естественно не голосовали и не претендовали на место гласных в городской Думе. Из 193 человек всего два мещанина и ни одного рабочего, крестьянина, хотя бы приказчика или мелкого служащего.

Ну, а в списке самой многочисленной третьей категории значилось 1615 человек. Всего же в ту пору в Таганроге проживало почти сорок тысяч человек. Кроме возрастного, полового ограничения, было еще одно важное ограничение, которое оставляло большинство горожан за пределами списка лиц, имевших право выбирать. Каждый избиратель должен был владеть недвижимостью, торговыми или промышленными предприятиями, иметь кустарный промысел или, на худой конец, заниматься мелкой торговлей. Ну, а юридические лица - это банки, различные общества, церкви должны были владеть в городе обязательно недвижимым имуществом. А участвовать в выборах через своих представителей.

Как уже сказано выше, все избиратели сразу делились на три группы (категории), каждая избирала треть гласных. То есть треть - от 50 лиц, треть - от 193 лиц и треть - 1615 человек. И ни одного от всех остальных, многих тысяч взрослых таганрожцев.

Правом участвовать в выборах в городские думы пользовались лишь плательщики городских налогов. Все участвовавшие в выборах разделялись на три избирательных собрания: в состав первого включались наиболее крупные налогоплательщики, вносящие в общей сложности одну треть всех городских налогов; во втором собрании участвовали менее крупные налогоплательщики, вносящие вторую треть налогов; в третьем собрании - все остальные мелкие налогоплательщики, вносящие оставшуюся треть общей суммы налогов.

Такая система выборов давала преимущества во всех городских думах крупной буржуазии и крупному дворянству, владевшему городскими домами-усадебными. Так, в Москве две первые категории, избиравшие 2/3 членов городской Думы, составляли всего лишь 13% всех избирателей. При этом нужно учитывать, что число избирателей было невелико. Оно, например, в Петербурге и Москве не превышало в то время 20-21 тыс. человек, т.е. 5% взрослого населения этих городов. Примерно так было и в Таганроге.

В ведение городской Думы входили следующие вопросы: установление городских сборов, сложение недоимок, установление правил заведования городским имуществом, займы и пр.

Дума и Управа строили и содержали дороги местного значения, организовывали медицинскую помощь населению (содержали городские больницы, аптеки), содержали народные школы, занимались благоустройством города и т.д. Однако деятельность их в этом отношении сдерживалась скудностью доходной части местного бюджета, который составлялся из особых городских сборов, своей тяжестью ложившихся опять-таки на податные сословия.

Губернатор имел право приостанавливать действие постановлений органов самоуправления, отказывать в утверждении в должности любого чиновника местных учреждений (в том числе и в органах самоуправления), закрывать собрания разных частных клубов, обществ и артелей. Характерная деталь: проводить в жизнь постановления органов

самоуправления должна была полиция, но она им не подчинялась, а выполняла лишь приказы губернатора. Следовательно, от губернатора зависело, выполнялись решения местного самоуправления или нет.

И хотя городская Дума, как и земства, не обладала собственным принудительным аппаратом и находилась в зависимости от государственных и полицейских учреждений, она сыграла большую роль в развитии Таганрога. А тогда, в 1880 году, городским головой стал Ахиллес Николаевич Алфераки, он же был переизбран на эту должность и спустя четыре года в 1884 году. А.Н. Алфераки был довольно известным композитором, но одновременно - владельцем крупной паровой мельницы, его семейству принадлежал, пожалуй, самый красивый в те времена дом в городе, который мы и сейчас называем «Дворцом Алфераки».